



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 202241210100031754

Fecha: 2022-09-09

TRD: 4121.010.5.1.188.003175

Rad. Padre: 202241310100027814

NHORA YHANET MONDRAGON ORTIZ

Secretaria de Despacho

Secretaría de Gobierno

Alcaldía de Cali

Avenida 2N – No. 10 – 70 Piso 3

Asunto: Concepto de viabilidad jurídica al proyecto de acuerdo intitulado “POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO, SE OTORGAN FACULTADES AL ALCALDE PARA ADOPTAR MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”

Cordial saludo,

El Departamento Administrativo de Hacienda de Santiago de Cali ha solicitado a este despacho, se emita concepto de viabilidad jurídica al proyecto de acuerdo de la referencia. Para lo anterior, este Departamento Administrativo abordará el estudio de la iniciativa acordal teniendo en cuenta la siguiente línea argumentativa: 1) Breve reseña y propósito de la iniciativa, 2) Consideraciones jurídicas de la propuesta acordal y 3) Competencia del Concejo Distrital 4) De las viabilidades y 5) Conclusión.

1) Breve reseña y propósito del proyecto de acuerdo

La iniciativa acordal en referencia, se plantea los siguientes objetivos:

- i. Incorporar la causación del impuesto de industria y comercio a partir de la bimestralidad, atendiendo las voces de lo dispuesto en el artículo 14 de Ley 2082 de 2021, orgánica de las ciudades capitales, así:
- ii. Clarificar la base gravable para los grandes contribuyentes de los impuestos distritales
- iii. Establecer una tarifa única de retención para los pagos que se realicen con tarjetas débito y crédito.



SC-CER355037

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 9
Teléfono: 6617084-85 www.cali.gov.co

iv. otorgar facultades protémptore y precisas al señor Alcalde para adoptar medidas temporales sobre ingresos endógenos clasificados como no tributarios

v. En virtud del principio de equidad tributaria, otorgar beneficios tributarios para facilitar a los contribuyentes el pago del impuesto predial de la vigencia 2022, consistente en una disminución del monto del mismo y ampliar el plazo para su pago.

2) Consideraciones jurídicas de la propuesta acordal

El artículo 209 de la Constitución Política contempla que la función administrativa está al servicio de los intereses generales, pues son las autoridades administrativas quienes deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado.

Ahora bien, es importante resaltar que tanto los efectos dejados por la pandemia ocasionada por el COVID-19, así como la guerra que actualmente se libra en el extranjero, han ocasionado consecuencias negativas en el ámbito económico a nivel mundial. Lo anterior aunado a las secuelas dejadas por el estallido social en 2021, que para nuestra ciudad tuvo efectos mucho más severos que en el resto del país.

Aunado a lo anterior, la inflación superó el 10,84%, de modo tal que se ha encarecido el crédito, la producción de bienes, servicios y se ha limitado que tanto hogares como empresas, cumplan con el pago de las obligaciones adquiridas.

En este sentido, los objetivos que plantea el proyecto de acuerdo se atemperan a lo dispuesto en el artículo 287 de la Constitución Política de Colombia, el cual establece que:

“Artículo 287. Las entidades territoriales gozan de autonomía para la gestión de sus intereses, dentro de los límites de la Constitución y la ley”; dicha autonomía se concreta en los siguientes “derechos”: (i) gobernarse por autoridades propias, (ii) ejercer las competencias que les correspondan, (iii) administrar los recursos y establecer los tributos necesarios para el cumplimiento de sus funciones, y (iv) participar de las rentas nacionales”.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA

Para este despacho administrativo jurídico, es importante la aplicación de las disposiciones del artículo 338 de nuestra Carta Política, que a su tenor literal nos dice:

(...)

“ARTICULO 338. En tiempo de paz, solamente el Congreso, las asambleas departamentales y los concejos distritales y municipales podrán imponer contribuciones fiscales o parafiscales. La ley, las ordenanzas y los acuerdos deben fijar, directamente, los sujetos activos y pasivos, los hechos y las bases gravables, y las tarifas de los impuestos.

La ley, las ordenanzas y los acuerdos pueden permitir que las autoridades fijen la tarifa de las tasas y contribuciones que cobren a los contribuyentes, como recuperación de los costos de los servicios que les presten o participación en los beneficios que les proporcionen; pero el sistema y el método para definir tales costos y beneficios, y la forma de hacer su reparto, deben ser fijados por la ley, las ordenanzas o los acuerdos.

Las leyes, ordenanzas o acuerdos que regulen contribuciones en las que la base sea el resultado de hechos ocurridos durante un período determinado, no pueden aplicarse sino a partir del período que comience después de iniciar la vigencia de la respectiva ley, ordenanza o acuerdo.”

(...)

Teniendo claro lo anterior, es preciso indicar que el ente territorial tiene facultades discrecionales por medio de las cuales la administración central valora, de acuerdo a los criterios de oportunidad y conveniencia, cuáles son los medios más acertados, idóneos y necesarios para cumplir ciertos fines; es esto, lo que se conoce como discrecionalidad de elección.

La posibilidad de apelar a esta facultad se encuentra respaldada jurídicamente en el artículo 44 de la Ley 1437 de 2011.¹

Es precisamente, por estas facultades que el Departamento Administrativo de Hacienda ha presentado esta iniciativa, incorporando los objetivos ya referidos en este estudio.

¹ “(...) en el fenómeno de la discrecionalidad lo que existe es una libertad que le permite a la administración elegir entre “actuar o no actuar”, (discrecionalidad de actuación), mientras que, en otros supuestos, se configura una libertad de opción que le permite elegir la solución entre varias alternativas igualmente justas (discrecionalidad de elección)”. (Murillo Mena, Jessica. “Facultades administrativas discrecionales”. Ed. Ibáñez, Bogotá, 2016, pág. 29).





ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA

i) De la Bimestralidad del ICA para el año 2023

La Ley 2082 de 2021², ha permitido que los municipios y distritos capitales puedan tener un sistema tributario similar al del Distrito Capital de Bogotá. Así, permite a las ciudades capitales adoptar las normas que rigen para Bogotá, en materia de impuesto predial unificado e industria y comercio.

El Acuerdo 648 de 2016 de Bogotá,³, contempla frente a la causación y pago del ICA lo siguiente:

"Artículo 4°. Simplificación de la declaración del Impuesto de Industria y Comercio. Modifícase el artículo 27 del Decreto Distrital 807 de 1993 expedido en ejercicio de las atribuciones contenidas en los artículos 38 numeral 14- 161, 162 y 176 numeral 2, del Decreto Ley 1421 del 21 de julio de 1993, el cual quedará así: "

Artículo 27. Periodo de declaración en el impuesto de industria y comercio, avisos y tableros. Sin perjuicio de la continuidad de los regímenes simplificado y común del impuesto de industria y comercio, a partir del 1° de enero de 2017, dicho tributo se declarará con una periodicidad anual, salvo para los contribuyentes cuyo impuesto a cargo (FU), correspondiente a la sumatoria de la vigencia fiscal del año inmediatamente anterior, exceda de 391 UVT, quienes declararán y pagarán bimestralmente el tributo, dentro de los plazos que para el efecto señale el Secretario Distrital de Hacienda. Los periodos bimestrales son: enero-febrero; marzo-abril; mayo-junio; julio-agosto; septiembre-octubre; noviembre-diciembre." (Sic)

Lo anterior permite señalar que el Distrito Capital tiene un sistema mixto (bimestralidad-anualidad) dependiendo del valor a pagar como tributo.

Ahora bien, un sistema similar se pretende implementar en el Distrito de Santiago de Cali. No obstante, a diferencia del anterior, la bimestralidad se aplicará para aquellos que se consideran grandes contribuyentes en nuestros registros tributarios, entendiendo como tales a las personas jurídicas legalmente constituidas o personas naturales que, por su volumen de operaciones, ingresos, patrimonio o importancia en el recaudo. En el Distrito

² "Ley 2082 de 2021 "Por medio de la cual se crea la categoría municipal de ciudades capitales, se adoptan mecanismos tendientes a fortalecer la descentralización administrativa y se dictan otras disposiciones"

³ Acuerdo 648 de 2016 "Por el cual se simplifica el sistema Tributario Distrital y se dictan otras disposiciones



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 9
Teléfono: 6617084-85 www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA

de Santiago de Cali, se encuentran entre ellos:

1. Los calificados como grandes contribuyentes por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales D.I.A.N.
2. Los contribuyentes nombrados mediante acto administrativo de carácter general por la Subdirección de Impuestos y Rentas
3. Los que efectúen solicitud motivada ante dicha dependencia.

Ahora bien, con el Acuerdo N° 0529 de 2022 se autorizó una actualización de tasas a actividades económicas identificadas como economías crecientes y sectorizando a los grandes contribuyentes nos da una medida que impacta al 1,7% de los contribuyentes.

Lo anterior, tendrá una repercusión inmediata en los contribuyentes que ejercen las retenciones y las autorretenciones bimensualmente (Reteica) generando un saldo a favor para el próximo año (2023), el cual inflará el rubro de devoluciones, actualmente computado dentro de los gastos de la Ley 617.

- ii) Clarificar la base gravable para los grandes contribuyentes de los impuestos distritales

La determinación de un espacio temporal para cuantificar el valor de la obligación a cargo del contribuyente es el elemento primordial al momento de generar la obligación jurídica en materia tributaria, así como los deberes a cargo del ciudadano. De este modo, para que lo anterior ocurra, es necesaria la existencia de uno de los elementos del tributo, como es la base gravable.

Así, el Decreto Extraordinario 352 de 2002⁴ de Bogotá prevé frente a la base gravable del Impuesto de Industria y Comercio lo siguiente:

“Artículo 42. Base gravable.

El impuesto de industria y comercio correspondiente a cada bimestre, se liquidará con base en los ingresos netos del contribuyente obtenidos durante el período. Para

⁴ Decreto 352 de 2002 “Por el cual se compila y actualiza la normativa sustantiva tributaria vigente, incluyendo las modificaciones generadas por la aplicación de nuevas normas nacionales que se deban aplicar a los tributos del Distrito Capital, y las generadas por los Acuerdos de orden distrital”



SC-CER355037



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA

determinarlos, se restará de la totalidad de los ingresos ordinarios y extraordinarios, los correspondientes a actividades exentas y no sujetas, así como las devoluciones, rebajas y descuentos, las exportaciones y la venta de activos fijos.

Hacen parte de la base gravable, los ingresos obtenidos por rendimientos financieros, comisiones y en general todos los que no estén expresamente excluidos en este artículo.

Parágrafo primero. Para la determinación del impuesto de industria y comercio no se aplicarán los ajustes integrales por inflación.

Parágrafo segundo. Los contribuyentes que desarrollen actividades parcialmente exentas o no sujetas, deducirán de la base gravable de sus declaraciones, el monto de sus ingresos correspondiente con la parte exenta o no sujeta".

El artículo anterior operaría a partir del año gravable siguiente atendiendo lo dispuesto en el inciso tercero del artículo 338 superior ya enunciado.

- iii) Establecer una tarifa única de retención para los pagos que se realicen con tarjeta débito y crédito.

Es necesario establecer una tarifa única para el sistema de retención del impuesto de industria y comercio, dado que existen actualmente 421 actividades económicas gravadas en Santiago de Cali, aproximadamente. Lo cual implica amplias dificultades para las entidades encargadas de realizar dicha retención.

Entonces, la retención por sistema de retenciones en pagos con tarjetas de crédito y débito se practicará por parte de la entidad emisora, o el agente de retención, en el momento en que se efectúe el pago o abono en cuenta al sujeto de retención a una sola tarifa común para todos.

En este entendido, será el Departamento Administrativo de Hacienda, el encargado de simplificar estos procesos con el fin hacer más eficiente y efectivo el recaudo del Impuesto de Industria y Comercio.



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 9
Teléfono: 6617084-85 www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA

- iv) Otorgar facultades pro tempore y precisas al alcalde para adoptar medidas temporales sobre ingresos endógenos clasificados como no tributarios.

Al respecto la Corte Constitucional⁵ ha manifestado jurisprudencialmente que, cuando el legislador o las administraciones públicas deciden establecer unas condiciones especiales temporales para el pago de obligaciones tributarias, las mismas deben observar el cumplimiento de ciertos parámetros constitucionales, en aras de no causar afectaciones a los principios de igualdad, equidad y justicia tributaria.

Ahora bien, para el caso concreto descrito en la iniciativa acordal, es preciso resaltar que la misma cumple con los lineamientos constitucionales de proporcionalidad y necesidad, ya que el fundamento jurídico que sustenta los alivios o beneficios que ésta contiene, se fundamentan principalmente en generar alternativas a los ciudadanos contribuyentes de Santiago de Cali, para que superen la situación económica negativa que hoy se presenta. A su vez, confiere alivios para aquellos contribuyentes que solo adeudan la vigencia 2022, respecto al impuesto predial.

En consecuencia, estas alternativas se orientan a permitir la superación de las situaciones económicas excepcionales que se presentan actualmente en la ciudad de Cali, y busca atenuar las condiciones temporales adversas presentadas por los contribuyentes, otorgando a la ciudadanía incentivos fiscales para normalizar las obligaciones en mora.

Sumado a esto, es pertinente resaltar que la estrategia fiscal que se plantea en esta oportunidad se suma a otras que ha adoptado el Distrito de Santiago de Cali en ocasiones anteriores, mediante la aprobación de acuerdos orientados a la superación de la crisis derivada de la emergencia sanitaria, aún así, persiste la grave situación financiera de los contribuyentes..

⁵ Sentencia C-804 de 2001, MP. Rodrigo Escobar Gil; Sentencia 833 de 2013 M.P. María Victoria Calle Correa; Sentencia C – 743 de 2015 M.P. Myriam Ávila Roldan; Sentencia C – 060 de 2018 M.P. Gloria Stella Ortiz Delgado; Sentencia C – 488 de 2020 M.P. Cristina Pardo y Sentencia C- 169 de 2020 M.P. Antonio José Lizarazo Ocampo.



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 9
Teléfono: 6617084-85 www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA

Para los contribuyentes que se encuentran al día, el proyecto de acuerdo también plantea beneficios; se pretende dotar de facultades pro tempore al señor Alcalde para que modifique el porcentaje de descuento y amplíe el plazo para el pago de las obligaciones fiscales, durante el segundo semestre de la vigencia 2022, con el ánimo de permitir a los contribuyentes el pago de sus obligaciones tributarias de la actualidad.

Entiende esta oficina jurídica, que las circunstancias de aplicación de este alivio por pronto pago, no son otras que las relativas a la situación económica de ciertos contribuyentes y su objeto es atenuar la obligación tributaria de cara al impacto negativo que ha traído la crisis económica a los hogares de los caleños.

De ahí que, en virtud de la equidad tributaria, se planteen estos beneficios para quienes estén en mora y también, para quienes no lo están, pues, el pronto pago se pone a disposición para aquellos contribuyentes que solo adeudan la vigencia actual 2022, del impuesto predial unificado.

Dicho lo anterior, es posible afirmar que el establecimiento de incentivos fiscales o medidas temporales causados sobre la tributación territorial de fuente endógena, se ajusta al ordenamiento jurídico. Este tipo de medidas, se ampara en la autonomía de las entidades territoriales, en virtud de lo dispuesto en el artículo 287 de la Constitución Nacional, que habilita para establecer mecanismos de administración, control y recaudo sobre los impuestos de su propiedad.

De igual manera, es el resultado del ejercicio de las facultades discrecionales que le otorga el artículo 44 de la Ley 1437 de 2011 otorga a los entes territoriales. Así, es posible adoptar las medidas más idóneas para cumplir con las funciones a su cargo, por tal razón, la administración Distrital se encuentra facultada para generar, plantear o estructurar diferentes estrategias de recaudo de su propia cartera fiscal.⁶

⁶ Ciertamente, la Corte Constitucional, mediante Sentencia C – 448 de 2020, al estudiar la exequibilidad del Decreto 678 de 2020, adujo que los artículos 6 y 7 eran inconstitucionales dado que la facultad de las entidades territoriales para el recaudo de sus tributos propios (rentas de fuente endógena) no surge del Decreto 678 sino del ordenamiento jurídico ordinario “Justamente, en tratándose de la tributación territorial de fuente endógena, aunque la jurisprudencia ha reconocido que la Constitución faculta al Legislador “para fijar ciertas pautas, orientaciones y regulaciones o limitaciones generales en el ejercicio de la atribución impositiva del impuesto” lo que no le está permitido al Legislador es fijar la tasa impositiva, la administración, el recaudo o el control del mismo. En este orden, entre las diferentes estrategias de recaudo de su propia cartera fiscal, las entidades territoriales tienen la



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 9
Teléfono: 6617084-85 www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA

3. Competencia del Concejo Distrital

La competencia se tipifica para la corporación, de manera especial, atendiendo las siguiente normatividad Constitucional y legal así;

Constitución Nacional:

“Artículo 287. Las entidades territoriales gozan de autonomía para la gestión de sus intereses, y dentro de los límites de la Constitución y la ley. En tal virtud tendrán los siguientes derechos:

1. Gobernarse por autoridades propias.
2. Ejercer las competencias que les correspondan.
3. Administrar los recursos y establecer los tributos necesarios para el cumplimiento de sus funciones.
4. Participar en las rentas nacionales.”

“Artículo 313. Corresponde a los concejos:

(...)

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.

(...)

4. Votar de conformidad con la Constitución y la ley los tributos y los gastos locales.”(...)

En este sentido normativo tenemos igualmente la Ley 1551 de 2012, “Por la cual se dictan

potestad facultativa o discrecional de prever el diferimiento en el pago de los impuestos de fuente endógena (artículo 6), y/o establecer incentivos para el pronto pago de dichas obligaciones (artículo 7), todo ello conforme a la prohibición que la Constitución le impone al legislador “conceder exenciones ni tratamientos preferenciales en relación a los tributos de propiedad de las entidades territoriales.” (CP artículo 294), sin que en ninguna de tales estrategias requieran de autorización legislativa, ni mucho menos están sujetas al establecimiento legislativo sobre las condiciones de tales gracias. Cuestión esta que, por supuesto, no se opone a la atribución de responsabilidades con ocasión de una estrategia de recaudo que derive en el detrimento patrimonial del Estado.”



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 9
Teléfono: 6617084-85 www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA

normas para modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios.” Que en su artículo 18 dispone:

ARTÍCULO 18. El artículo 32 de la Ley 136 de 1994 quedará así:

“ (...)

Artículo 32. Atribuciones. Además de las funciones que se le señalan en la Constitución y la ley, son atribuciones de los concejos las siguientes.

(...)

6. Establecer, reformar o eliminar tributos, contribuciones, impuestos y sobretasas, de conformidad con la ley. (...)”

4. De las viabilidades

Respecto a la Viabilidad Técnica Tenemos:

El Departamento Administrativo de Planeación, mediante Orfeo No. 202241320400018734 del 09 de septiembre de 2022, emitió concepto favorable para el proyecto, certificando que el mismo se encuentra alineado al Plan de Desarrollo de Santiago de Cali 2020-2023 “Cali, Unida por la Vida”, indicando que:

“(...) de acuerdo a la justificación presentada por el Departamento Administrativo de Hacienda en la exposición de motivos, este Departamento Administrativo emite concepto favorable sobre el Proyecto de Acuerdo “Por el cual se modifica parcialmente el estatuto tributario, se otorgan facultades al Alcalde para adoptar medidas temporales sobre ingresos no tributarios en el distrito de Santiago de Cali y se dictan otras disposiciones” dado que se enmarca en el Plan de Desarrollo vigente. (...)”

Con relación a la Viabilidad Financiera observamos lo siguiente:

El Departamento Administrativo de Hacienda Municipal en atención a lo dispuesto por la Ley 819 de 2003 en su artículo 7o, mediante Orfeo 202241310200031684 del 09 de septiembre de 2022, emite concepto favorable fiscal y financiero indicando que:

“(...) La propuesta acordal no tiene efectos fiscales o financieros negativos sobre las finanzas públicas territoriales, por el contrario tiene efectos positivos dentro los impuestos más representativos como son Predial Unificado, Industria y Comercio, Circulación y



SC-CER355037

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 9
Teléfono: 6617084-85 www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE GESTIÓN JURÍDICA PÚBLICA

Transito de los vehículos de servicio público de transporte y multas y sanciones de tránsito, lo que representaría ingresos adicionales a los estimados en el Marco Fiscal de Mediano Plazo de la entidad territorial y las exoneraciones se compensarían con mayores ingresos producto de la recuperación de cartera.(...)"

Con base en lo anteriormente expuesto, el proyecto de acuerdo es consistente con las proyecciones del Marco Fiscal Mediano Plazo, conforme lo establece el artículo 7° de la Ley 819 de 2003, concordante con el artículo 10 de Acuerdo 438 de 2018.

5. Conclusión

En atención a las consideraciones expuestas a largo del presente concepto, esta oficina jurídica puede concluir que la iniciativa se ajusta al ordenamiento jurídico, toda vez que la misma cumple con el precedente legal en virtud de la autonomía administrativa que le confiere la Ley. De igual manera, el proyecto goza de unidad de materia y cuenta con las viabilidades técnica y financiera debidamente expedidas por los organismos de Planeación y Hacienda que soportan la iniciativa acordal, para la presentación del señor Alcalde ante la Corporación Administrativa.

Atentamente,

MARIA DEL PILAR CANO STERLING

Directora

Departamento Administrativo de Gestión Jurídica Pública

Proyectó: Andrés Alberto Caicedo López/ Annyee Carolina Chirimusca Ávila- Abogados contratistas
Revió: Manuel Francisco Arango Zambrano- subdirector de Doctrina y Asuntos Normativos DAGJP



SC-CER355037

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 9
Teléfono: 6617084-85 www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE PLANEACIÓN



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 202241320400018734

Fecha: 09-09-2022

TRD: 4132.040.5.2.188.001873

Rad. Padre: 202241310100027764

FULVIO LEONARDO SOTO RUBIANO
Director Departamento Administrativo de Hacienda
CAM - Piso 6

Asunto: Solicitud de viabilidad técnica en concordancia con el Plan de Desarrollo 2020-2023 "Cali Unida por la Vida" del Proyecto de Acuerdo "POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO, SE OTORGAN FACULTADES AL ALCALDE PARA ADOPTAR MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".

Cordial Saludo,

En atención a su solicitud con radicado No. 202241310100027764 del 9 de septiembre del año en curso, sobre viabilidad técnica para el proyecto de Acuerdo "Por el cual se modifica parcialmente el estatuto tributario, se otorgan facultades al alcalde para adoptar medidas temporales sobre ingresos no tributarios en el distrito de santiago de cali y se dictan otras disposiciones", este Departamento Administrativo le informa que una vez analizado el proyecto de acuerdo con su respectiva exposición de motivos, se evidencia que se encuentra alineado en el Plan de Desarrollo de Santiago de Cali 2020-2023 "Cali Unida por la Vida", de la siguiente manera:

Dimensión 4. Cali, Gobierno Incluyente.

Teniendo en cuenta que esta Dimensión tiene como objetivo general fortalecer a Cali como un Distrito Especial Deportivo, Turístico, Cultural, Empresarial y de Servicios, innovador, inteligente y abierto, que propenda por mejorar la gobernanza territorial, a partir de aumentar las capacidades institucionales y sociales para dinamizar la agenda pública estratégica en una interlocución democrática multiactor y multilateral, atendiendo a criterios de transparencia, participación activa y eficiencia; mediante la línea estratégica:

4.2. Línea Estratégica: Gobierno Inteligente.

Cuyo objetivo estratégico es promover la interacción ágil y continuada la ciudadanía con la Administrativa Distrital, disponiendo de canales tecnológicos accesibles que generen valor público en un entornode confianza digital que brinden información y



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 10
Teléfono: 661 70 55 / Fax 889 56 30

SC-CER652615

www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE PLANEACIÓN

colaboración a los requerimientos ciudadanos, orientada por los lineamientos del Modelo de Arquitectura Empresarial, de la política de datos abiertos y transparencia de la gestión pública. Lo anterior con programas como:

4.2.4 Programa: Gestión Financiera Eficiente.

El cual busca gestionar eficiente, eficaz y transparente las finanzas públicas del Distrito de Santiago de Cali, a través de los siguientes objetivos:

- ✓ Gestionar eficiente y transparentemente las finanzas públicas de la ciudad.
- ✓ Fortalecer la capacidad fiscal.
- ✓ Agilizar la recuperación de cartera.
- ✓ Promover el gasto eficiente.
- ✓ Garantizar la sostenibilidad fiscal y financiera del Distrito.
- ✓ Establecer una dirección integradora de las inversiones.

Así mismo este programa cuenta con los siguientes indicadores de producto:

Área Funcional	Indicador de Producto	Unidad de medida	Línea Base 2019	Meta 2020/2023	Responsable
54020040001	Recursos de vigencias anteriores en proceso de cobro persuasivo y coactivo recuperados	Millones de Pesos	457.708	800.282	Departamento Administrativo de Hacienda.
54020040002	Ingresos de la vigencia actual de Impuesto Predial Unificado e Impuesto de Industria y Comercio y otros recaudados	Millones de Pesos	3.821.372	5.098.227	Departamento Administrativo de Hacienda
54020040002	Sostenibilidad de los niveles de cumplimiento de las obligaciones tributarias de Impuesto Predial Unificado e ICA en Santiago de Cali y otros	Porcentaje	72.5	80	Departamento Administrativo de Hacienda

En este sentido y de acuerdo a la justificación presentada por el Departamento Administrativo de Hacienda en la exposición de motivos, este Departamento



SC-CER652615



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 10
Teléfono: 661 70 55 / Fax 889 56 30

www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE PLANEACION

Administrativo emite concepto favorable sobre el Proyecto de Acuerdo "Por el cual se modifica parcialmente el estatuto tributario, se otorgan facultades al Alcalde para adoptar medidas temporales sobre ingresos no tributarios en el distrito de Santiago de Cali y se dictan otras disposiciones" dado que se enmarca en el Plan de Desarrollo vigente.

Cordialmente,

ROY ALEJANDRO BARRERAS CORTES
Director
Departamento Administrativo de Planeación

Proyectó: María Eugenia Bolaños Caicedo – Auxiliar Administrativo
Aprobó: Víctor Andrés Sandoval Ávila – Subdirector Desarrollo Integral



SC-CER652615



Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso 10
Teléfono: 661 70 55 / Fax 889 56 30

www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE HACIENDA



Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado No.: 202241310200031684

Fecha: 09-09-2022

TRD: 4131.020.35.1.1932.003168

Rad. Padre: 202241320500006684

MARIA DEL PILAR CANO STERLING
Directora Departamento Administrativo de
Gestión Jurídica Pública
Ciudad

ASUNTO: Concepto de viabilidad del Proyecto de Acuerdo "POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO, SE OTORGAN FACULTADES AL ALCALDE PARA ADOPTAR MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

Cordial Saludo,

En atención a la solicitud de la referencia, esta Subdirección se permite informar que se llevo a cabo la revisión correspondiente al proyecto de acuerdo que plantea modificar el artículo 73 y adicionar un inciso al artículo 74 del acuerdo 0321 de 2011 relacionados al período de causación y pago del Impuesto de Industria y Comercio.

Igualmente la iniciativa plantea modificar los artículos 116 y 121 del acuerdo 0321 de 2011, los cuales se relacionan con el sistema de retención en la fuente sobre pagos con tarjetas débito y crédito, así como también otorgar al señor Alcalde de Santiago de Cali facultad para adoptar beneficios temporales las cuales disminuyen el monto de las sanciones tributarias, multas, intereses de mora clasificados como no tributarios según el catálogo de clasificación presupuestal para entidades territoriales y sus descentralizadas CCPET que forman parte de las rentas distritales.

Mediante el presente proyecto de acuerdo también se solicita facultar al señor Alcalde Distrital de Santiago de Cali para modificar el porcentaje y ampliar el plazo del descuento por pronto pago del Impuesto Predial Unificado vigencia 2022.

La propuesta acordal no tiene efectos fiscales o financieros negativos sobre las finanzas públicas territoriales, por el contrario tiene efectos positivos dentro los impuestos más representativos como son Predial Unificado, Industria y Comercio, Circulación y Tránsito de los vehículos de servicio público de transporte y multas y sanciones de tránsito.

El valor de los medidas temporales representa un costo fiscal para el distrito por concepto de intereses y recargos por valor de 11.793 millones, mientras que los ingresos estimados adicionales a percibir por un mayor recaudo de vigencias anteriores en los impuestos de Predial, Industria y Comercio, Multas de Tránsito entre otras serían por la suma de 41.924 millones.



SC-CER652815

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso sexto
Teléfono: 661 7227 www.cali.gov.co

3



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI
DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO
DE HACIENDA

Adicional a lo anteriormente expuesto, cuando se conceden incentivos tributarios de las vigencias anteriores se observan beneficios adicionales como lo es la normalización de la cartera, lo que repercute en mayores recursos para ser destinados a inversión social, contribuyendo así al cumplimiento de las metas establecidas en el Plan de Desarrollo Cali 2020-2023 orientado a la reactivación económica de la ciudad.

Con base a lo anteriormente expuesto, el Proyecto de Acuerdo es consistente con las proyecciones del Marco Fiscal Mediano Plazo, conforme lo establece el artículo 7° de la Ley 819 de 2003, concordante con el artículo 10 de Acuerdo 438 de 2018.

Lo anterior para su información y fines pertinentes.

Atentamente,

PAULA ANDREA LOAIZA GIRALDO
Subdirectora de Finanzas Públicas

Copia: Fulvio Leonardo Soto Rubiano – Director del Departamento Administrativo de Hacienda Distrital

Proyecto: Liliana Patricia Escobar Morales – Auxiliar Administrativo
Orlando Carrejo Jiménez – Profesional Contratista
Reviso: Genes Larry Velasco Velasco – Profesional Especializado



SC-CER852615

Centro Administrativo Municipal CAM Torre Alcaldía Piso sexto
Teléfono: 661 7227 www.cali.gov.co



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No.

De 2022

()

“POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO, SE OTORGAN FACULTADES AL ALCALDE PARA ADOPTAR MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”

HONORABLES CONCEJALES

Concejo Distrital de Santiago de Cali
Ciudad

Presento a consideración de ustedes el Proyecto de Acuerdo intitulado “POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO, SE OTORGAN FACULTADES AL ALCALDE PARA ADOPTAR MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES, previa la siguiente

EXPOSICION DE MOTIVOS

INTRODUCCIÓN

La ciudad de Cali, desde hace varios años, viene con indicadores de inflación y desempleo más altos que el resto del país, de igual manera la desigualdad e inequidad llevaron el año pasado a un estallido social más crudo y violento que en las otras ciudades. La población caleña requiere una intervención social y un alivio en el pago de sus obligaciones para con el fisco distrital y de servicios públicos que se han elevado fuertemente y se prevé que sigan subiendo por varios meses más.

Como fundamento de lo anterior, en el presente documento se presenta la justificación económica, social y legal para adoptar herramientas que son producto de un cuidadoso análisis y que apuntan a favorecer a los contribuyentes del Distrito de Santiago de Cali, y de esta manera otorgar prerrogativas que les permita ponerse al día con sus obligaciones fiscales, dar cumplimiento al deber constitucional de contribuir al financiamiento de los gastos e inversiones del Estado dentro de conceptos de justicia y equidad. En este sentido se pretende mitigar los efectos negativos que en estos momentos atraviesa el territorio nacional, y que en Santiago de Cali ha impactado de manera negativa a todos los sectores de nuestra economía, ralentizando su desempeño y disminuyendo de manera significativa sus ingresos y la capacidad de pago de sus obligaciones laborales, comerciales y tributarias, por lo que se hace necesario establecer medidas que morigeren dicho impacto y les permitan a los diferentes sectores honrar sus obligaciones.

OBJETO DE LA INICIATIVA ACORDAL

La iniciativa acordal se encarga se regular los siguientes temas:

- i.- Incorporar la causación del impuesto de industria y comercio a partir de la bimestralidad, atendiendo las voces de lo dispuesto en la Ley 2082 de 2021, orgánica de las ciudades capitales, así:

()

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO, SE OTORGAN FACULTADES AL ALCALDE PARA ADOPTAR MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES."

ARTÍCULO 14. Adopción de normatividad. Los Concejos de las ciudades capitales podrán adoptar, a iniciativa del alcalde y acorde con las realidades tributarias de la ciudad capital, las normas que rigen para el Distrito Capital de Bogotá en materia de impuesto predial unificado y de industria y comercio, en lo que no contraría las disposiciones de tipo constitucional sobre la materia. (Subrayado ajeno al texto legal)

ii.-Clarificar la base gravable para los grandes contribuyentes de los impuestos distritales

iii) Establecer una tarifa única de retención para los pagos que se realicen con tarjetas débito y créditos

iv) otorgar facultades protémpore y precisas al señor Alcalde para adoptar medidas temporales sobre ingresos endógenos clasificados como no tributarios

v.- En virtud del principio de equidad tributaria, otorgar beneficios tributarios para facilitar a los contribuyentes el pago del impuesto predial vigencia 2022 consistente en una disminución del monto del mismo y ampliar el plazo para su pago.

i) De la Bimestralidad del ICA para el año 2023

Como se manifestó en el objeto de la iniciativa, la Ley 2082 de 2021, orgánica de las ciudades capitales, ha permitido que los municipios y distritos capitales de Departamento puedan tener un sistema tributario similar al del Distrito Capital. Para ello otorgó la prerrogativa que las ciudades capitales adoptaran las normas que para los impuestos de predial unificado e industria y comercio rigen para Bogotá.

El Acuerdo 648 de 2016 de Bogotá, "Por el cual se simplifica el sistema Tributario Distrital y se dictan otras disposiciones", contempla frente a la causación y pago del ICA, lo siguiente:

"Artículo 4°. Simplificación de la declaración del Impuesto de Industria y Comercio. Modifícase el artículo 27 del Decreto Distrital 807 de 1993 expedido en ejercicio de las atribuciones contenidas en los artículos 38 numeral 14- 161, 162 y 176 numeral 2, del Decreto Ley 1421 del 21 de julio de 1993, el cual quedará así: "

Artículo 27. Periodo de declaración en el impuesto de industria y comercio, avisos y tableros. Sin perjuicio de la continuidad de los regímenes simplificado y común del impuesto de industria y comercio, a partir del 1° de enero de 2017, dicho tributo se declarará con una periodicidad anual, salvo para los contribuyentes cuyo impuesto a cargo (FU), correspondiente a la sumatoria de la vigencia fiscal del año inmediatamente anterior, exceda de 391 UVT, quienes declararán y pagarán bimestralmente el tributo, dentro de los plazos que para el efecto señale el Secretario Distrital de Hacienda. Los periodos bimestrales son: enero-febrero; marzo-abril; mayo-junio; julio-agosto; septiembre-octubre; noviembre-diciembre." (Sic)

()

“POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO, SE OTORGAN FACULTADES AL ALCALDE PARA ADOPTAR MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”

Lo anterior permite señalar que el D.C. tiene un sistema mixto (bimestralidad-anualidad) dependiendo del valor a pagar como tributo.

Ahora bien, un sistema similar es el que se le solicita a la honorable Corporación se implemente en nuestro distrito con una diferencia, la bimestralidad se aplicará para los que se consideran grandes contribuyentes en nuestros registros tributarios, entendiendo como tales a las personas jurídicas legalmente constituidas o personas naturales que, por su volumen de operaciones, ingresos, patrimonio o importancia en el recaudo. En el Distrito de Santiago de Cali, se encuentran entre ellos:

1. Los calificados como grandes contribuyentes por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales D.I.A.N.
2. Los contribuyentes nombrados mediante acto administrativo de carácter general por la Subdirección de Impuestos y Rentas
3. Los que efectúen solicitud motivada ante dicha dependencia.

La bimestralidad es una medida que financieramente tiene mucho sentido por el valor del dinero en el tiempo, es decir, es más beneficioso tener 1. peso el día de hoy, que el día de mañana, probablemente al día siguiente su valor ya no sea el mismo y el costo de oportunidad de no haber tenido el recurso el día de hoy para invertirlo se habría perdido, lo mismo sucede con el impuesto de industria y Comercio (ICA)

Recordamos que el impuesto de industria y Comercio es un valor que se le cobra a todas las empresas que estén constituidas y su actividad económica está dentro del territorio de Santiago de Cali, dicho impuesto se clasifica en códigos CIIU que a su vez se encuentra en grupos económicos como actividades comerciales, industriales, servicios y financieras teniendo cada código CIIU una tasa correspondiente.

Ahora bien, la forma de pago de este impuesto suele no ser tan eficiente para la entidad territorial, dado que este se cobra de forma vencida de un año a otro, esto tiene un efecto regresivo para las finanzas, el no recaudar el 100% del impuesto en el mismo año corriente limita el poder invertir más recursos durante el mismo año en que se grava el impuesto, sin mencionar que el recaudo pierde ya un valor por efectos inflacionarios de pasar un año a otro.

El impuesto de industria y comercio se recauda por dos medios, la autorretención y retenciones realizadas por los contribuyentes (que apliquen), esto se considera un anticipo del impuesto que actualmente se paga bimensualmente (Reteica) y el saldo restante se recaudará el año siguiente en un solo pago con la presentación de la declaración, si se diera el caso que los anticipos realizados (Reteica) fueran mayor al valor a pagar del impuesto (Declaración) esto se consideraría un saldo a favor del contribuyente.



()

“POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO, SE OTORGAN FACULTADES AL ALCALDE PARA ADOPTAR MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”

Con el acuerdo 0529 de 2022 se autorizó una actualización de tasas a actividades económicas identificadas como economías crecientes y sectorizando a los grandes contribuyentes nos da una medida que impacta al 1,7% de los contribuyentes, esto tendrá una repercusión inmediata en los contribuyentes que ejercen las retenciones y las autorretenciones bimensualmente (Reteica) generando un saldo a favor para el próximo año (2023), el cual inflaría el rubro de devoluciones, actualmente computado dentro de los gastos de la Ley 617.

Teniendo en cuenta lo anterior se hacen las siguientes proyecciones en donde se modela el impuesto de industria y comercio para el año 2023 separado por los sectores productivos, Ingresos Gravados 2022, el impuesto a cargo para el año 2023 menos (-) las autorretenciones y retenciones 2022, esto nos da un valor a pagar, y por último tenemos los saldos a favor proyectados (61 mil millones) concentrando un 94% en el sector financiero correspondiente a entidades bancarias.

2023	INGRESOS GRAVADOS 2022	IMPUESTO A CARGO 2023	AUTORRETENCIONES 2022	RETENCIONES 2022	INDUSTRIA Y COMERCIO + AVISOS 2023	SALDOS A FAVOR 2023
COMERCIAL	33.830.660.939.368	258.629.489.880	85.188.170.384	26.128.073.236	147.916.115.064 -	602.868.805
FINANCIERO	8.349.122.808.053	48.983.310.182	104.424.256.814	737.474.182	1.753.341.679 -	57.931.762.493
INDUSTRIAL	8.191.414.526.389	64.367.281.145	28.493.817.387	7.213.987.728	28.890.737.327 -	231.261.298
SERVICIOS	25.861.786.881.897	211.385.143.671	79.185.878.311	36.406.850.748	98.530.751.320 -	2.738.336.709
Total general	76.232.985.155.707	583.365.224.878	297.292.122.896	70.486.385.895	277.090.945.391 -	61.504.229.304

El impacto del saldo a favor nos incrementa los gastos de funcionamiento y nos golpearía en el flujo de caja para el año 2023 puntualmente en la renta de Industria y Comercio la cual se encuentra dentro del grupo de los Ingresos de libre Destinación.

Si le anexamos a la simulación la opción cambiar el método de pago al grupo de grandes contribuyentes, y volverlos pagadero bimestralmente en el año 2023 del 100% del impuesto de industria y comercio que deberían haber pagado en el año 2024 tendríamos la siguiente proyección.

2023	INGRESOS GRAVADOS 2022	IMPUESTO A CARGO 2023	AUTORRETENCIONES 2022	RETENCIONES 2022	INDUSTRIA Y COMERCIO + AVISOS 2023	SALDOS A FAVOR 2023	VALOR BIMESTRAL 2023
COMERCIAL	33.830.660.939.368	258.629.489.880	85.188.170.384	26.128.073.236	147.916.115.064 -	602.868.805	117.129.608.120
FINANCIERO	8.349.122.808.053	48.983.310.182	104.424.256.814	737.474.182	1.753.341.679 -	57.931.762.493	184.026.297.728
INDUSTRIAL	8.191.414.526.389	64.367.281.145	28.493.817.387	7.213.987.728	28.890.737.327 -	231.261.298	29.586.612.506
SERVICIOS	25.861.786.881.897	211.385.143.671	79.185.878.311	36.406.850.748	98.530.751.320 -	2.738.336.709	116.056.268.622
Total general	76.232.985.155.707	583.365.224.878	297.292.122.896	70.486.385.895	277.090.945.391 -	61.504.229.304	446.798.786.976

El valor bimestral que se adelantaría sería del alrededor 446 Mil millones menos los saldos a favor nos quedaría un neto de alrededor de 385 mil millones como efecto de la medida, para los años venideros los saldos a favor se regularizan y de esta manera tendríamos un impuesto de industria y comercio más eficiente fortaleciendo el MFMP para los próximos gobiernos

()

“POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO, SE OTORGAN FACULTADES AL ALCALDE PARA ADOPTAR MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”

Bajo este análisis, resulta conveniente implementar el sistema mixto bimestralidad-anualidad en la causación del Impuesto de Industria y Comercio para el distrito de Santiago de Cali.

ii.-Clarificar la base gravable para los grandes contribuyentes de los impuestos distritales

Ahora bien, la determinación de un espacio temporal para cuantificar el valor de la obligación a cargo del contribuyente, no es una simple abrogación del legislador, sino que se constituye en un elemento preponderante a la hora de generar la obligación jurídico sustancial en materia tributaria, así como los deberes formales a cargo del ciudadano llamado a cumplirlos, toda vez que de su ocurrencia, presupone la existencia de uno de los elementos del tributo, como es la base gravable, en especial al dilucidar lo prescrito para este elemento en el caso del impuesto de industria y comercio.

Así, el Decreto 352 de 2002¹ de Bogotá prevé frente a la base gravable del Impuesto de Industria y Comercio lo siguiente:

“Artículo 42. Base gravable.

El impuesto de industria y comercio correspondiente a cada bimestre, se liquidará con base en los ingresos netos del contribuyente obtenidos durante el período. Para determinarlos, se restará de la totalidad de los ingresos ordinarios y extraordinarios, los correspondientes a actividades exentas y no sujetas, así como las devoluciones, rebajas y descuentos, las exportaciones y la venta de activos fijos.

Hacen parte de la base gravable, los ingresos obtenidos por rendimientos financieros, comisiones y en general todos los que no estén expresamente excluidos en este artículo.

Parágrafo primero. Para la determinación del impuesto de industria y comercio no se aplicarán los ajustes integrales por inflación.

Parágrafo segundo. Los contribuyentes que desarrollen actividades parcialmente exentas o no sujetas, deducirán de la base gravable de sus declaraciones, el monto de sus ingresos correspondiente con la parte exenta o no sujeta”.

De la norma trascrita, es claro el tenor normativo en señalar que este elemento sustenta su existencia en el desarrollo de un presupuesto en un lapso determinado por vía normativa, como lo es la anualidad o la bimestralidad, dependiendo del caso.

¹ Decreto 353 de 2002 “Por el cual se compila y actualiza la normativa sustantiva tributaria vigente, incluyendo las modificaciones generadas por la aplicación de nuevas normas nacionales que se deban aplicar a los tributos del Distrito Capital, y las generadas por los Acuerdos de orden distrital”



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No.

De 2022

()

“POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO, SE OTORGAN FACULTADES AL ALCALDE PARA ADOPTAR MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”

Partiendo de ahí su importancia y la cuidadosa observación que de la modificación de los periodos objeto de declaración, se debe hacer, toda vez que cualquier modificación que se realice a este factor, afecta la solidez del elemento constitutivo. Al estar afectado un elemento esencial para la génesis del tributo, es claro el señalamiento que indica que la obligación no tiene ocurrencia, toda vez que al declarar bimestralmente aquél contribuyente cuya base gravable se determina en un periodo anual, invalida cualquier actuación que pueda desplegar la administración, ocurriendo así el fenómeno de declaraciones presentadas por no obligados, consagrado en el artículo 34 -1 del Decreto 807 de 1993, concordante con el artículo 594-2 el Estatuto Tributario Nacional, siendo factor común el hecho de indicar que las declaraciones presentadas por no obligados, no tienen efecto legal alguno, situación que exacerba la órbita de acción de la Administración Tributaria.

ii) Establecer una tarifa única de retención para los pagos que se realicen con tarjetas débito y créditos

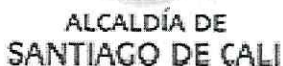
Se hace necesario establecer una tarifa única para el sistema de retención del impuesto de industria y comercio en Santiago de Cali, debido a que actualmente las entidades encargadas de efectuar esta retención manifiestan la complejidad existente, toda vez que existen múltiples actividades económicas gravadas en Santiago de Cali (421 aproximadamente), lo cual implica que se debe parametrizar el sistema o las plataformas tecnológicas, no siendo efectivo este proceso.

La retención por sistema de retenciones en pagos con tarjetas de crédito y tarjetas de débito, deberá practicarse por parte de la entidad emisora, o el respectivo agente de retención, en el momento en que se efectúe el pago o abono en cuenta al sujeto de retención.

La base de retención en el sistema de retenciones en pagos con tarjetas de crédito y tarjetas de débito es el cien por ciento (100%) del pago o abono en cuenta efectuado, antes de restar la comisión que corresponde a la emisora de la tarjeta y descontando el valor de los impuestos, tasas y contribuciones incorporados, siempre que los beneficiarios de dichos pagos o abonos tengan la calidad de responsables o recaudadores de los mismos.

También se descontará de la base el valor de las propinas incluidas en las sumas a pagar. En las transacciones sometidas a retención en pagos con tarjetas de crédito y tarjetas débito no se aplicarán las bases mínimas de retención a título de impuesto de industria y comercio.

Por lo anterior se propone una tarifa media para aplicar a este sistema de retención de tarjeta debido y crédito en un promedio del siete por mil (7x1000), basándonos en el siguiente análisis efectuado a las tarifas existente, versus el número de contribuyentes con dicha tarifa.



De 2022

()

TARIFAS X SECTORES	Q CONTRIBUYENTES	PROMEDIO PONDERADO
INDUSTRIA	8,023	5,94
0,003	2.124	
0,007	5.899	
COMERCIO	28,835	6,49
0,0033	7.532	
0,0052	158	
0,0055	612	
0,0077	20.533	
SERVICIOS	38,137	7,72
0,00220	1.312	
0,00330	5.494	
0,00500	1.153	
0,00660	5.661	
0,00880	3.029	
0,00900	3	
0,01000	16.480	
0,01100	5	
Total general	69,995	7,01

Fuente: declaraciones contribuyentes de ica 2019-20-21 SGET-SAP

El precio del dólar ha pasado de \$3.500 a \$4.400 en tan solo 6 meses, esto encarece la canasta familiar, pero el euro ha bajado de 1,12 dólares a 0,99 centavos de dólar, así las cosas los colombianos en Europa están pagando una canasta familiar muy costosa y disponen de menos euros para enviar a Colombia, cuando envían esos euros su familia recibe

()

“POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO, SE OTORGAN FACULTADES AL ALCALDE PARA ADOPTAR MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”

menos pesos porque el euro ha bajado, en resumen, menos dinero para alimento y bienes básicos, menos disponible para pagar préstamos y mucho menos para pagar impuestos.

Las elecciones para Congreso y para Presidente de la República generaron, en un principio, mucha incertidumbre que frenó la dinámica de inversión empresarial y consumo de bienes durables, ya sumado el cambio de gobierno nacional y el anuncio de la reforma tributaria lleva un mensaje de menos dinero disponible para empresas y personal de altos ingresos que serán más gravadas con mayor impuesto de renta y de patrimonio.

De igual manera el informe de Desarrollo Humano publicado esta semana muestra como la pandemia redujo este índice que mide salud, educación y calidad de vida (ingreso), en especial la población más vulnerable, citas en salud represadas, baja cobertura de la educación virtual versus la presencial, falta de ingresos que conllevan menor alimentación en especial porque las raciones alimenticias se han reducido.

El desempeño fiscal ha mejorado en el Distrito de Cali, sin embargo las expectativas para este año y para el próximo empiezan a decepcionar debido a que el poder adquisitivo de los contribuyentes se ha menguado, en primer lugar los que recibieron alza del salario mínimo en un 10%, la inflación de 10,84% en agosto ya les había quitado ese aumento, en segundo lugar quienes no recibieron aumento o fue inferior al 10% no tendrán capacidad de pago al finalizar el año y por último los trabajadores informales quienes han sufrido alzas de sus insumos del 30% anual según el reporte del índice de precios al productor -IPP- estos informales han absorbido más de 20% de esas alzas en insumos y no han trasladado a sus clientes este costo, casi la mitad del comercio se encuentra en esta informalidad.

Conforme a lo estipulado en nuestra Carta Magna, se tiene que dentro de los fines sociales del Estado, se debe servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; del mismo modo se debe facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

Por otro lado, las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.

La Constitución Política de Colombia, establece en su artículo 209 que la función administrativa del Gobierno está al servicio de los intereses generales, estableciendo que las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado. Frente a lo normado, encontramos que con base en el principio de la descentralización, el numeral 3° del artículo 315 de la Carta Política, en concordancia con el

()

“POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO, SE OTORGAN FACULTADES AL ALCALDE PARA ADOPTAR MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”

numeral 1° literal d) del artículo 29 de la Ley 1551 de 2012, precisa que dentro de las atribuciones del alcalde está la de dirigir la acción administrativa del Municipio, asegurar el cumplimiento de las funciones y la prestación de los servicios a su cargo.

Partiendo de una introducción inicial, seguida de las siguientes temáticas y dimensiones que justifican y contextualizan el Proyecto de Acuerdo:

1. Fuentes Legales
2. Fundamento Jurisprudencial
3. Análisis Económico y Financiero que sustentan las medidas temporales

Precisado lo anterior, a continuación, se desarrolla la estructura planteada para la presentación de esta iniciativa, así:

1. Fuentes Legales

El pago de tributos constituye un deber ciudadano, indispensable para la redistribución del ingreso y para alcanzar los propósitos de una sociedad justa y equitativa

La Constitución Nacional, en su artículo 95, numeral 9, establece que es obligación de todo ciudadano contribuir al financiamiento de los gastos y de las inversiones del Estado dentro de conceptos de justicia y equidad, al igual que el principio de legalidad en materia tributaria, que tiene su fundamento normativo en los artículos 150 y 338 de la Constitución², que disponen que el Congreso de la República tiene la potestad de “establecer contribuciones fiscales y, excepcionalmente, contribuciones parafiscales en los casos y bajo las condiciones que establezca la ley”, y que “en tiempo de paz, solamente el Congreso, las asambleas departamentales y los concejos distritales y municipales podrán imponer contribuciones fiscales o parafiscales. La ley, las ordenanzas y los acuerdos deben fijar, directamente, los sujetos activos y pasivos, los hechos y las bases gravables, y las tarifas de los impuestos”

Por su parte, el artículo 287 de la Constitución Política de Colombia, establece que: “Las entidades territoriales gozan de autonomía para la gestión de sus intereses, y dentro de los límites de la Constitución y la ley”; dicha autonomía se concreta en los siguientes “derechos”: (i) gobernarse por autoridades propias, (ii) ejercer las competencias que les correspondan, (iii) administrar los recursos y establecer los tributos necesarios para el cumplimiento de sus funciones, y (iv) participar de las rentas nacionales.

² Sentencia C-891 de 2012, M.P. Jorge Ignacio Pretelt Chaljub



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No.

De 2022

()

“POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO, SE OTORGAN FACULTADES AL ALCALDE PARA ADOPTAR MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”

Como se puede observar en la presente iniciativa acordal no estamos frente a los limitantes referidos, dado que se trata de establecer unas medidas que le faciliten a los contribuyentes de la entidad territorial cumplir con sus obligaciones fiscales a partir de la autorización que otorga la ley 788 de 2002 a las entidades territoriales de disminuir el monto de las sanciones de nuestros tributos, es decir, de las rentas endógenas lo que permitirá alivianar la carga que padecen los hogares colombianos, que no ven como cumplir con sus obligaciones fiscales.

De otra parte el Estatuto Tributario Nacional, en su libro Quinto estipula: “El procedimiento tributario, Sanciones, y Estructura de la Dirección de Impuestos Nacionales, entre los cuales se encuentra la Sanción por Mora en el pago de impuestos, anticipos y retenciones, norma que fue reproducida en el Acuerdo 0321 de 2011, en el “Capítulo II – **INTERESES MORATORIOS**”, que establece en su Artículo 241: **“SANCIÓN POR MORA EN EL PAGO DE TRIBUTOS Y RETENCIONES** : Los contribuyentes, responsable o agentes retenedores de los tributos administrados por la Subdirección de impuestos y Rentas Municipales que no cancelen oportunamente los impuestos, contribuciones, tasas, sobretasas y retenciones a su cargo, deberán liquidar y pagar intereses moratorios, por cada día calendario de retardo en el pago.

Los mayores valores de impuestos, contribuciones, tasas, sobretasas o retenciones, determinados por la Subdirección de Impuestos y Rentas Municipales en las liquidaciones oficiales, causarán intereses de mora, a partir del vencimiento del término en que debieron haberse cancelado por el contribuyente, responsable o agente retenedor, de acuerdo con los plazos del respectivo año o periodo gravable al que se refiere la liquidación oficial.

En concordancia con la ley nacional, nuestro estatuto tributario definió los intereses moratorios como una sanción; estableciendo que los intereses moratorios tributarios se originan en el retardo del pago de impuestos, anticipos o retenciones tributarias, cuya finalidad consiste en resarcir a la entidad territorial por los perjuicios sufridos ante la imposibilidad de disponer en forma oportuna de recursos que le pertenecen, para el efectivo cumplimiento de sus funciones.

Respecto al tema de los intereses moratorios en materia tributaria, el Art. 59 de la Ley 788 de 2002, señala: “Los departamentos y municipios aplicarán los procedimientos establecidos en el estatuto tributario nacional, para la administración, determinación, discusión, cobro, devoluciones, régimen sancionatorio incluida su imposición, a los impuestos por ellos administrados. Así mismo aplicarán el procedimiento administrativo de cobro a las multas,

()

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO, SE OTORGAN FACULTADES AL ALCALDE PARA ADOPTAR MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES."

derechos y demás recursos territoriales. El monto de las sanciones y el término de la aplicación de los procedimientos anteriores, podrán disminuirse y simplificarse acorde con la naturaleza de sus tributos, y teniendo en cuenta la proporcionalidad de éstas respecto del monto de los impuestos"

Ahora bien, en lo que respecta a la clasificación de los ingresos de las entidades territoriales, es necesario acudir a normas que regulan y clasifican los diferentes ingresos de todas las entidades estatales, lo cual incluye las territoriales, como bien lo señala el artículo 4 del decreto 412/2018 "Por el cual se modifica parcialmente el Decreto 1068 de 2015 en el Libro 2 Régimen reglamentario del sector hacienda y crédito público, Parte 8 del Régimen Presupuestal, Parte 9 Sistema Integrado de Información Financiera - SIIF NACIÓN y se establecen otras disposiciones.", cuyo tenor literal reza:

"ARTÍCULO 4.-Adición del artículo 2.8.1.2.5. al Capítulo 2, Título 1, Parte 8 del Libro 2 del Decreto 1068 de 2015. Adiciónese el artículo 2.8.1.2.5. al Capítulo 2, Título 1, Parte 8 del Libro 2 del Decreto 1068 de 2015, Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público, con el siguiente artículo:

"ARTÍCULO 2.8.1.2.5. Catálogo Único de clasificación Presupuestal Territorial. El Ministerio de Hacienda y Crédito Público expedirá y actualizará el Catálogo de Clasificación Presupuestal para Entidades Territoriales y sus Descentralizadas - CCPET, que detalle los ingresos y los gastos en armonía con estándares internacionales y con el nivel nacional.

PARÁGRAFO 1: La aplicación del CCPET por parte de las Entidades Territoriales y sus Descentralizadas, que trata el presente artículo, entrará a regir en los términos que para el efecto establezca el Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

PARÁGRAFO 2: El Ministerio de Hacienda y Crédito Público establecerá un servicio de asistencia técnica permanente para las entidades territoriales y sus descentralizadas a fin de que las mismas cuenten con servicio de capacitación, apoyo en la implementación, aclaración de conceptos y aplicación del CCPET."

Igualmente, el artículo 9, consagra:

ARTÍCULO 9.- Adición del artículo 2.8.1.5.7. al Capítulo 5, Título 1, Parte 8 del Libro 2 del Decreto 1068 de 2015. Adiciónese el artículo 2.8.1.5.7. al Capítulo 5, Título 1, Parte 8 del Libro 2 del Decreto 1068 de 2015, Único Reglamentario del Sector Hacienda y Crédito Público, con el siguiente artículo:

"ARTÍCULO 2.8.1.5.7. Clasificación de los Ingresos. Los conceptos de ingreso del presupuesto de rentas y recursos de capital del Presupuesto General de la Nación, Ingresos de la Nación, contribuciones parafiscales de que trata el artículo 29 del Estatuto Orgánico del Presupuesto - EOP, fondos especiales de que trata el artículo 30 del EOP y los ingresos de los establecimientos públicos nacionales de que trata el artículo 34 del EOP se clasificarán y desagregarán de acuerdo al Catálogo de Clasificación Presupuestal - CCP que establezca la Dirección General del Presupuesto Público Nacional del Ministerio de Hacienda y



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No.

De 2022

()

"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO, SE OTORGAN FACULTADES AL ALCALDE PARA ADOPTAR MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES."

Crédito Público con sujeción a lo establecido en el EOP, en armonía con el estándar internacional de finanzas públicas, siempre y cuando cumplan con las autorizaciones normativas para obtener recursos de las respectivas fuentes señaladas en el presente artículo, por lo que su utilización se sujeta a la aprobación de la solicitud de autorización de la entidad ante la Dirección General del Presupuesto Público Nacional."

Enunciado lo anterior, y teniendo en cuenta lo consagrado en el artículo 59 de la Ley 788 de 2002, tenemos que los ingresos tanto de la nación como de los entes territoriales se encuentran clasificados como tributarios y no tributarios, y se hace necesario determinar qué ingresos tienen la calidad de no tributarios para ser objeto de la medida temporal de disminución que se precisa en la iniciativa acordal.

En este sentido, normativamente se cuenta con el ya referido Decreto 412 de 2018 y la Resolución No. 3832 " Por la Cual se expide el catálogo de clasificación Presupuestal para entidades Territoriales y sus descentralizadas – CCPET", en donde se consagra que los intereses de mora de las obligaciones para con el fisco territorial, están catalogados como ingresos no tributarios.

A través de la Circular Conjunta No. 01 de 2019, suscrita por el Contralor General de la República y el Ministro de Hacienda y Crédito Público, hace énfasis en que la aplicación del catálogo de Clasificación Presupuestal tiene como fin minimizar los reportes de información, generar información presupuestal con una única metodología, garantizar la consolidación de la información para fines de estadísticas Públicas, contar con una herramienta para la gestión pública, y entre otros, la consolidación de la contabilidad presupuestal por parte de la CGR.

Así las cosas, se tiene que a través de la Resolución No. 382 del 18 de Octubre de 2019, La Dirección General de Apoyo Fiscal del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, expidió el Catálogo de Clasificación Presupuestal para Entidades Territoriales y sus descentralizadas – CCPET, el cual deberá aplicarse en todas las etapas del ciclo presupuestal y según las definiciones del artículo 2 de la misma resolución, y en el anexo 1 agrupa, ordena, identifica y detalla, los ingresos públicos de las Entidades Territoriales y sus descentralizadas, de acuerdo con la base que grava el impuesto y/o naturaleza de la renta o recurso de conformidad con la Ley de Creación, en el anexo, así:

02

PROYECTO DE ACUERDO No.

De 2022

()

“POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO, SE OTORGAN FACULTADES AL ALCALDE PARA ADOPTAR MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”

ANEXO No. 1 - CATALOGO DE CLASIFICACION PRESUPUESTAL PARA ENTIDADES TERRITORIALES Y SUS DESCENTRALIZADAS - CCPET - INGRESOS	
Código	Nombre Cuenta
1	Ingresos
1.0	Disponibilidad inicial
1.1.2	Ingresos no tributarios
1.1.2.3	Multas, sanciones e intereses de mora
1.1.2.3.1	Multas y sanciones
1.1.2.3.1.3	Sanciones disciplinarias
1.1.2.3.1.4	Sanciones contractuales
1.1.2.3.1.6	Sanciones fiscales
1.1.2.3.1.9	Multas de tránsito y transporte
1.1.2.3.1.11	Sanciones tributarias
1.1.2.3.1.13	Sanciones sanitarias
1.1.2.3.1.100	Multas y sanciones por infracciones al régimen del monopolio de juegos de suerte y azar
1.1.2.3.1.101	Multas y sanciones por violación al régimen de venta de medicamentos controlados
1.1.2.3.1.102	Multas de San Andrés (OCCRE)
1.1.2.3.1.103	Multas establecidas en el Código Nacional de policía y convivencia
1.1.2.3.1.103.1	Multas código nacional de policía y convivencia - Multas generales
1.1.2.3.1.103.2	Multas código nacional de policía y convivencia - Multas especiales
1.1.2.3.1.104	Multa por incumplimiento en el registro de marcas y herretes
1.1.2.3.1.105	Multas ambientales
1.1.2.3.2	Intereses de mora

En tal sentido, los otros conceptos de naturaleza no tributaria a los que se le aplicara la medida del beneficio temporal en la reducción de los intereses de mora, son para aquellos que se encuentran consagrados en el Acuerdo 0521 de 2021 “ *Por el cual se expide el presupuesto general de rentas, recurso de capital y apropiaciones para gastos del Distrito de Santiago de Cali, para la vigencia fiscal comprendida entre el 01 de enero de 2021 y el 31 de diciembre de 2021*”, así como también el Decreto 4112.010.20.1041 del 22 de diciembre de 2021“*POR EL CUAL SE LIQUIDA EL PRESUPUESTO GENERAL DE RENTAS, RECURSO DE CAPITAL Y APROPIACIONES PARA GASTOS DE SANTIAGO DE CALI, PARA LA VIGENCIA COMPRENDIDA ENTRE EL 1 DE ENERO Y EL 31 DE DICIEMBRE DEL AÑO 2020, APROBADO MEDIANTE ACUERDO 0521 DE 2021*”.

A manera de ejemplo, se trae a colacion la manera en que se encuentran clasificados los ingresos de carácter no tributario en el distrito de cali, así:

4

()

“POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO, SE OTORGAN FACULTADES AL ALCALDE PARA ADOPTAR MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”

genere el gravamen, en el caso de la amnistía se está condonando una obligación tributaria que ya se ha causado.”⁴

El mismo precedente se ocupa de establecer los escenarios en los que se está ante una amnistía tributaria, así como las condiciones para su validez constitucional. En efecto, la Sentencia C-833 de 2013 declaró la inexequibilidad de una norma que establecía medidas de saneamiento respecto de activos omitidos y pasivos inexistentes en declaraciones de renta y complementarios, al concluirse que los beneficios allí previstos configuraban una amnistía tributaria injustificada. Para arribar a esta conclusión, planteó las siguientes premisas, que ahora resultan útiles para fundamentar las medidas materia de este proyecto.

2.1. Autonomía entidad territoriales para el recaudo, administración rentas propias y disposición de sus ingresos y rentas propias.

En reciente análisis efectuado por la Corte Constitucional en sentencia C-448 de 2020, frente a las medidas otorgados por el Artículo 6 y 7 del Decreto Legislativo 678 de 2020 «*Por medio del cual se establecen medidas para la gestión tributaria, financiera y presupuestal de las entidades territoriales, en el marco de la Emergencia Económica, Social y Ecológica declarada mediante el Decreto 637 de 2020*», donde la mencionada decisión de Inexequibilidad de los mismos a través de la Sentencia C-448/2020, la Corte considero preciso hacer las siguientes consideraciones sobre las estrategias de recaudo que prevén los artículos 6 y 7 del Decreto 678 de 2020.

“(…)

60.1. *Dado que mientras que la estrategia que prevé el artículo 6 es de acogimiento facultativo o discrecional, la del artículo 7 remite a un mandato legal que no es compatible con la autonomía que tienen las entidades territoriales para el recaudo y administración de sus rentas propias, la Sala advierte que la estrategia de recuperación de cartera a que remite el artículo 7 es facultativa por parte de las entidades territoriales.*

60.2. *Se precisa que, con arreglo al precedente de la Sentencia C-169 de 2020[74] (ver 25 y 26 supra), cualquier estrategia de recaudo de los impuestos propios de las entidades territoriales no puede modificar las ordenanzas o acuerdos expedidos por las corporaciones político-administrativas de cada nivel territorial.*

⁴ *Ibidem.*



()

“POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO, SE OTORGAN FACULTADES AL ALCALDE PARA ADOPTAR MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”

De lo anterior se colige que las entidades pueden perfectamente establecer medidas como las amnistías y beneficios tributarios sin necesidad de ley habilitante, siempre que se presenten situaciones de necesidad producto de un juicio de proporcionalidad que avale la medida, como es el caso que se ha planteado en la presente iniciativa.

Visto lo anterior, tenemos que la autonomía tributaria de municipios, distritos y departamentos, es un derecho económico de los entes territoriales, con las mismas garantías que del derecho de propiedad del que son titulares los particulares, cuya distribución y utilización, únicamente le compete al municipio, lo que en verdad constituye una garantía para el manejo autónomo de los recursos propios.

2.2. La medida es imprescindible para cumplir con fines y deberes constitucionales y sus efectos son neutros.

La Corte Constitucional ha sentado precedente frente a las condiciones que deben de presentarse para que sea posible adoptar amnistías tributarias, de tal manera que cuenten con suficiente justificación.

En ese orden de ideas, la Corte ha establecido unas reglas constitucionales para permitir su adopción, indicando que la validez constitucional de la amnistía, no puede estar fundamentada en el logro de mayores ingresos fiscales o en el aumento de la eficiencia y eficacia del recaudo, sino en una justificación que supere las condiciones de un juicio estricto de proporcionalidad.

Es así, que en la Sentencia C-060 de 2018, indico que “Corresponde al legislador acreditar la existencia de una situación excepcional que amerite la adopción de este instrumento de política fiscal, como también aportar elementos que evidencien la idoneidad y necesidad, e igualmente que la afectación que de ella pueda derivarse para los principios de igualdad, equidad y justicia tributaria se vea compensada por su contribución para superar la situación excepcional que se busca afrontar a través de la amnistía tributaria. Allí donde el legislador no aporte tal justificación, en todo caso corresponde a la Corte examinar la constitucionalidad de la medida, para lo cual ha empleado el test de razonabilidad o principio de proporcionalidad” (Subrayas del texto original)

Como se enunció en los párrafos anteriores, la Corte ha declarado la constitucionalidad de normas que (i) confieren estímulos tributarios de índole coyuntural y con el fin de fomentar una actividad económica en situación de crisis; (ii) alivian la situación de los deudores morosos, sin que la medida legislativa les confiera un tratamiento fiscal más beneficioso que el aplicables a los contribuyentes cumplidos; y (iii) permiten la inclusión en la base gravable de

()

“POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO, SE OTORGAN FACULTADES AL ALCALDE PARA ADOPTAR MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”

activos omitidos o pasivos inexistentes, a condición que les imponga un régimen impositivo más gravoso del que habría correspondido si hubiesen sido declarados oportunamente y sin renunciar a la aplicación de sanciones.

En conclusión, según ha considerado la Corte, las amnistías tributarias pueden ser excepcionalmente compatibles con la Carta Política, cuando superen un juicio estricto de proporcionalidad, en el que se demuestre que:

- (i) La medida legislativa es imprescindible para cumplir con fines constitucionales imperiosos; o
- (ii) Los efectos de la amnistía tributaria resulten neutros en relación con el tratamiento fiscal que reciben los contribuyentes cumplidos.

2.3. Reglas para un Juicio estricto de Proporcionalidad de la Medida Propuesta

La Corte Constitucional a través de la Sentencia C-743 de diciembre 2 de 2015 ha expuesto su criterio frente a las amnistías, en la siguiente forma:

“CONDICIONES DE CONSTITUCIONALIDAD DE AMNISTIAS TRIBUTARIAS-Elementos principales de la doctrina elaborada por la Corte Constitucional.

*“(…) (iv) De ahí que resulten inadmisibles las amnistías generalizadas y desprovistas de una justificación suficiente. Corresponde al legislador acreditar la existencia de una situación excepcional que amerite la adopción de este instrumento de política fiscal, como también aportar elementos que evidencien la idoneidad y necesidad, e igualmente que la afectación que de ella pueda derivarse para los principios de igualdad, equidad y justicia tributaria se vea compensada por su contribución para superar la situación excepcional que se busca afrontar a través de la amnistía tributaria. Allí donde el legislador no aporte tal justificación, en todo caso corresponde a la Corte examinar la constitucionalidad de la medida, para lo cual ha empleado el test de razonabilidad o principio de proporcionalidad. (v) (...) (vi) Por el contrario, ha encontrado ajustadas a la Constitución aquellas medidas que: a. responden a una **coyuntura específica** a través de estímulos tributarios para quienes se dedican a una **actividad económica en situación de crisis** (C-260 de 1993); b. alivian la situación de los deudores morosos sin que ello implique un tratamiento fiscal más beneficioso del que se otorga a los contribuyentes cumplidos (C-823 de 2004); c. facilitan la inclusión de activos omitidos o pasivos inexistentes, pero sometiéndolos a un régimen más gravoso del que habría correspondido en caso de haber sido declarados oportunamente y sin renunciar a la aplicación de sanciones (C-910 de 2004). (vii) (...)”.*

En tal sentido, la Corte en la misma providencia ha dejado sentadas las reglas que deben de cumplirse para que sea posible decretar amnistías tributarias, al definir la estructura del juicio de proporcionalidad para la aprobación de este tipo de medidas, en donde tenemos que el

()

“POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO, SE OTORGAN FACULTADES AL ALCALDE PARA ADOPTAR MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”

principio de proporcionalidad como un instrumento jurídico que aparece cada vez con mayor frecuencia en la motivación de las decisiones de las cortes o tribunales contemporáneos como canon para controlar la actividad legislativa que riñe con el contenido de los derechos fundamentales

En relación con la estructura del juicio estricto de proporcionalidad, tenemos que en la misma Sentencia, se indica que:

“En atención a ello y no obstante la amplia libertad de configuración del Congreso en esta materia, en los casos de amnistía se impone una carga justificativa especialmente exigente. Esa carga, a su vez, impone a este Tribunal la obligación de aplicar un juicio de proporcionalidad que, por las exigencias que plantea, reduce significativamente el margen de acción de las autoridades que participan en la creación del régimen tributario. En esa dirección, la constitucionalidad de las medidas mediante las cuales se instrumenta la amnistía, dependerá de que se encuentre (i) que persiguen una finalidad constitucionalmente imperiosa, (ii) que son efectivamente conducentes, (iii) que son necesarias y, finalmente, (iv) que son estrictamente proporcionadas”

Conforme al criterio de la Corte Constitucional en la sentencia parcialmente transcrita, se deben observar las siguientes reglas:

- ✓ Que persiguen una finalidad constitucionalmente imperiosa,
- ✓ Que son efectivamente conducentes,
- ✓ Que son necesarias y,
- ✓ Que son estrictamente proporcionales,

Tales reglas están definidas en la misma sentencia de la Corte Constitucional así:

“48.1 La finalidad de una medida será imperiosa si resulta de tal trascendencia constitucional que su realización es inaplazable o urgente. No basta en estos casos que la finalidad no se encuentre prohibida por la Constitución o que sea posible atribuirle algún grado de importancia. En estos casos el objetivo buscado por el legislador debe revestir un grado extremo de trascendencia constitucional en tanto la medida incide, afectándolos seriamente, importantes requerimientos de la Constitución.

“48.2 El examen de efectiva conducencia (idoneidad) exige que la medida empleada permita, con un alto grado de probabilidad según la evidencia empírica existente, alcanzar el objetivo invocado. No es suficiente, como cuando es del caso aplicar un juicio débil de proporcionalidad, que el medio empleado pueda servir para alcanzar el propósito. En el juicio estricto la superación del examen de idoneidad exige contar con argumentos empíricos poderosos que demuestren, casi al nivel de certeza, que la finalidad imperiosa invocada puede ser alcanzada con la aplicación del medio elegido.

“48.3 El juicio de necesidad impone determinar si el medio empleado es imprescindible para alcanzar el propósito o si, por el contrario, existen medidas alternativas que no

()

“POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO, SE OTORGAN FACULTADES AL ALCALDE PARA ADOPTAR MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”

restrinjan, o lo hagan en menor medida, el principio constitucional afectado. Este examen, que plantea algunas de las más complejas tensiones en el ejercicio del control constitucional de medidas legislativas, impone a la autoridad demostrar que desde el punto de vista fáctico no existen instrumentos menos lesivos para el principio afectado que aquel que fue elegido. Ello impone (i) un deber de valorar todas las alternativas efectivamente conducentes a fin de establecer el grado de impacto que tienen en el principio afectado y, una vez adelantada tal valoración, (ii) una obligación de identificar la medida que tenga menos injerencia en el principio.

48.4. Finalmente, en caso de superar las anteriores etapas del juicio, deberá establecerse si la medida es estrictamente proporcionada, esto es, deberá determinar la Corte Constitucional si la importancia de las razones que apoyan el empleo del medio puede justificar la intensidad de las restricciones sobre los principios afectados. Esta etapa del juicio de proporcionalidad, según ha tenido oportunidad de advertirlo este Tribunal exige comparar (a) el peso o valor abstracto de los principios que colisionan, (b) el grado específico de afectación que la aplicación o no de la medida que se juzga pueda tener en cada uno de los principios que se enfrentan y (c) el nivel de certeza de las premisas fácticas con apoyo en las cuales se determina el grado de afectación

(...)”

En esa dirección también se encuentran, por ejemplo, las sentencias C-720 de 2007 y SU626 de 2015

“Esta etapa del juicio de proporcionalidad, según ha tenido oportunidad de advertirlo este Tribunal exige comparar (a) el peso o valor abstracto de los principios que colisionan, (b) el grado específico de afectación que la aplicación o no de la medida que se juzga pueda tener en cada uno de los principios que se enfrentan y (c) el nivel de certeza de las premisas fácticas con apoyo en las cuales se determina el grado de afectación”

En relación con lo anterior tenemos que las medidas temporales propuestas, guardan un estricto cumplimiento a los principios fundamentales del sistema tributario, los cuales, en reiteraciones jurisprudenciales, se tiene que el primero de los principios fundamentales del sistema tributario es el de legalidad (numerales 10, 11 y 12 del artículo 150 y artículo 338 CP). Conforme a este principio el órgano de representación popular que cree un tributo debe fijar con claridad y precisión sus elementos mínimos, entre los cuales se encuentran: los sujetos activos y pasivos, los hechos y las bases gravables, las tarifas y las formas de cobro y recaudo.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No.

De 2022

()

“POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO, SE OTORGAN FACULTADES AL ALCALDE PARA ADOPTAR MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”

Además del principio de legalidad, el sistema tributario se funda en los principios de equidad, eficiencia y progresividad (artículo 363 CP), que se erigen en parámetros para determinar la “legitimidad del sistema tributario”. Estos principios se predicen del sistema en su conjunto y no de un impuesto en particular, como se precisa en la Sentencia C-409 de 1996, al advertir:

“Es cierto que las limitaciones legales pueden también implicar ciertos sacrificios en términos de equidad tributaria concreta, pues el impuesto cobrado puede no corresponder exactamente a la renta efectiva. Sin embargo, esta Corporación había establecido que tales sacrificios no violan la Carta, siempre que no sean irrazonables y se justifiquen en la persecución de otros objetivos tributarios o económicos constitucionalmente relevantes, pues no sólo el Legislador puede buscar conciliar principios en conflicto, como la eficiencia y la equidad, sino que, además, tales principios se predicen del sistema tributario en su conjunto, y no de un impuesto específico. Una regulación tributaria que no utilice criterios potencialmente discriminatorios, ni afecte directamente el goce de un derecho fundamental, no viola el principio de igualdad si la clasificación establecida por la norma es un medio razonablemente adecuado para alcanzar un objetivo constitucionalmente admisible.”

El principio de equidad tributaria, que es una manifestación específica del principio de igualdad, se concreta en la proscripción de tratos legales tributarios diferentes injustificados, sea porque no hay razón para el trato desigual o sea porque se dé un mismo trato pese a existir razones para dar un trato desigual⁵. El principio de equidad puede ser considerado en términos horizontales o verticales. La equidad horizontal implica que el sistema tributario debe dar un mismo trato a las personas que, antes de tributar, tienen la misma capacidad económica, de manera tal que mantengan su paridad luego de pagar sus tributos. La equidad vertical, relacionada con la exigencia de progresividad, implica que la carga tributaria se debe distribuir de tal manera que quienes tienen una mayor capacidad económica deben soportar una mayor parte del impuesto.⁶

El principio de eficiencia tributaria se define a partir de la relación costo beneficio. Esta relación tiene dos aspectos a considerar: el económico, en tanto la eficiencia alude a un recurso técnico del sistema tributario encaminado a lograr el mayor recaudo de tributos con el menor costo de operación; y el social, en tanto la eficiencia alude al mecanismo conforme al cual la imposición acarree el menor costo social para el contribuyente en el cumplimiento de su deber fiscal⁷. La ineficiencia en el recaudo de los tributos puede generar una injusta distribución de la carga fiscal, pues el incumplimiento de algunos contribuyentes conduce a que los gastos e inversiones públicas se hagan a costa de los contribuyentes que sí cumplen con sus obligaciones.

⁵ Sentencias C-419 de 1995, C-711, C-1170 y C-1060 A de 2001, C-734 de 2002, C-1003 de 2004, C-426 de 2005, C-397 y C-913 de 2011 y C-833 de 2013

⁶ Sentencias C-419 de 1995, C-261 de 2002, C-397 de 2011 y C-833 de 2013

⁷ C-419 de 1995, C-261 de 2002 y C-397 de 2011

PROYECTO DE ACUERDO No. De 2022

()

“POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO, SE OTORGAN FACULTADES AL ALCALDE PARA ADOPTAR MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”

Aunado a lo anterior, el aislamiento preventivo obligatorio ocasionó la contracción de la economía por el cierre de empresas y establecimientos públicos, y los sectores que sustentan la economía de nuestra ciudad, el de servicios, con la hotelería, gastronomía, bares y tabernas como los más afectados, el sector cultural con los eventos masivos cancelados que han originado cuantiosas pérdidas, el turístico, deportivo, cultural, el empresarial, han sufrido una grave desaceleración con la correspondiente pérdida de empresas y empleos, a lo que hay que agregar los trabajadores independientes, incluidos los que ejercen una profesión o actividad liberal, etc.

Ahora bien, con el siguiente análisis se busca demostrar la conveniencia de presentar un proyecto de acuerdo para otorgar a la ciudadanía medidas tributarias temporales, a continuación, se presenta las medidas tributarias que se han otorgado a lo largo de los años en el Distrito de Santiago de Cali.

	2009	2010	2011	2013	2015	2017	2019	2020	2021
Meses	Intereses	Intereses	Intereses	Intereses	Intereses	Intereses	Intereses	Intereses	Intereses
Enero							70%		
Febrero							70%		
Marzo						60%	70%	70%	
Abril						60%	70%	70%	
Mayo			50%		80%	60%	70%	70%	
Junio			50%		60%	40%	70%	60%	100%
Julio					60%	40%	50%	60%	100%
Agosto				20%	60%	40%		40%	100%
Septiembre	70%			20%	60%	40%		40%	80%
Octubre	70%				60%	40%		40%	80%
Noviembre	70%	90%							
Diciembre	50%	90%							
Acuerdo	0272	0298	0315	0346	0383		0458	0472	0495

Analizando la distribución del ingreso en los periodos del año de forma trimestral, se deduce que históricamente hasta el año 2019, los contribuyentes solían acogerse a los “papayazos” en su mayoría en el Segundo Trimestre del año (Q2). (1 Semestre).

Desde del año de la pandemia COVID 2020, los ingresos se han traslado para el tercer y cuarto Trimestre del año. (2 Semestre)

Handwritten signature and date.

“POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO, SE OTORGAN FACULTADES AL ALCALDE PARA ADOPTAR MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”

3. Análisis Económico y Financiero de las Medidas Propuestas.

Justificación desde el punto de vista macroeconómico.

SINTESIS⁸

Después del Covid-19 la inflación en Colombia y Cali comienza a subir de rango negativo a 10,84% anual a agosto de 2022 y subiendo. Esto conduce a subir la tasa de interés de 1,75% a 9% y subiendo. Lo anterior estresa la capacidad adquisitiva, las deudas corporativas, la liquidez de empresas y hogares, la actividad económica y por supuesto el recaudo. La crisis energética, climática, sanitaria, inmobiliaria, bélica y alimentaria estresarán más la liquidez y la solvencia de los agentes económicos. La falta de recaudo va a estresar más el servicio a la deuda pública y la inflación creciente va a afectar el presupuesto público en 2023.

En la Tabla 1 se muestra, de manera sintética, que antes de la Pandemia de Covid-19 existía unos pocos países pequeños (algunos de ellos dolarizados) que presentaron deflación, los países desarrollados presentaron inflación inercial, las economías emergentes y subdesarrolladas presentaron inflación estructural. Sólo unos pocos países presentaron superinflación. Los casos atípicos son Argentina que continúa en hiperinflación moderna y Venezuela que continúa en hiperinflación clásica.

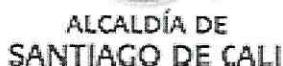
Tabla 1 TASAS DE INFLACIÓN DE VARIAS ECONOMÍAS DEL MUNDO, EN EL PERIODO PRE-COVID

DEFLACIÓN	INFLACIÓN INERCIAL	INFLACIÓN ESTRUCTURAL	SUPER INFLACIÓN	ESTANFLACIÓN	HIPER INFLACIÓN
(-1,1% a -0,1%)	(0% a 2%)	(2% a 10%)	(10% - 22%)	(20% - 50%)	(> 50%)
El Salvador Portugal Belice Ecuador Panama Palestina	La mayoría de países desarrollados	La mayoría de economías emergentes y subdesarrolladas	Egipto 10,3% Pakistán 11,6% Nigeria 12,5% Turquía 15,1%	Angola 21,6%	Argentina 54,4% Venezuela 3.326%

Fuente: conceptualización y elaboración del Autor [Monroy-D’Croz (2019)], datos: www.datosmacro.com, octubre de 2019.
Nota: la inflación inercial incluye la categoría de inflación cero.

El cambio radical que se observa a partir de mediados de 2021 es que sistemáticamente la mayoría de las economías del planeta se están dirigiendo rápida y simultáneamente hacia niveles de superinflación (10% al 20% anual). Probablemente hacia finales de 2022 la gran mayoría de economías (tanto ricas como pobres) tendrán niveles de precios dentro del rango de superinflación y con tendencia a seguir subiendo. Debido a una inflación general de 9,1% para agosto de 2022, la Unión Europea subió las tasas 0,75% el 8 de septiembre de 2022, lo

⁸ Análisis realizado por Julián Monroy D’Croz MSc., asesor en macroeconomía global y riesgo estratégico, DAHD, Alcaldía de Santiago de Cali, 9 de septiembre de 2022.



De 2022

()

Es muy importante aclarar que estas inflaciones han sido calculadas de acuerdo a las metodologías actuales de medición del IPC en cada país, estas inflaciones no tienen en cuenta la IEO, y la gran mayoría de las metodologías de cálculo de la inflación no tienen en cuenta otros rubros relevantes como los costos de mantenimiento de vivienda, los costos de financiación de vivienda, los costos de la compra de vivienda, entre otros, lo cual hace que los resultados oficiales estén muy distorsionados. Esto significa que las metodologías de medición de los IPC de la gran mayoría de economías tienen sesgos de composición, y esto se traduce en que los gobiernos ofrecen datos incorrectos de la inflación estructural real. Observe en la Tabla 3 la categorización de las tasas de inflación de varias economías del continente americano para marzo de 2022.

Tabla 3 TASAS DE INFLACIÓN DE ECONOMÍAS DE AMÉRICA, EN EL PERIODO POST-COVID (T I 2022)

PAÍS	INFLACIÓN	CONTEXTO ECONÓMICO
Venezuela	284,4%	Hiperinflación clásica
Argentina	61,1%	Hiperinflación moderna
Brasil	11,7%	Superinflación
Paraguay	10,1%	Superinflación
Chile	9,4%	Inflación estructural alta
Uruguay	9,4%	Inflación estructural alta
Colombia	8,5%	Inflación estructural alta
USA	8,5%	ZIRP previa / baja inflación
Perú	7,6%	Inflación estructural alta
México	7,5%	Inflación estructural alta
El Salvador	6,7%	Exdolarizado / Crypto BTC
Canadá	5,7%	ZIRP previa / baja inflación
Panamá	3,2%	Dolarizado
Ecuador	2,6%	Dolarizado

Fuente: conceptualización y elaboración del Autor, abril, 2022, datos obtenidos de www.datosmacro.com a marzo de 2022, con excepción de Perú, que está a enero de 2022.

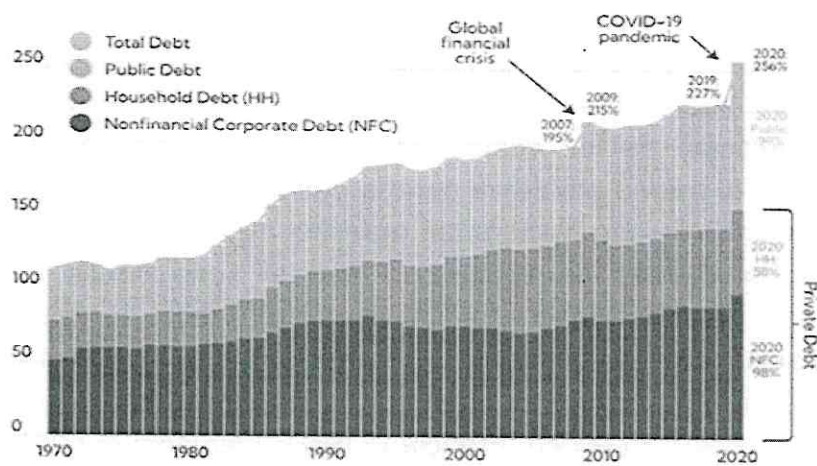
25/01

()

“POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO, SE OTORGAN FACULTADES AL ALCALDE PARA ADOPTAR MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”

un contexto de estas características, la deuda pública global es una bomba de tiempo financiera que se detonará completamente con el alza agresiva y sostenida de los tipos de interés. Con una inflación creciente a partir de 2021, la deuda total global de los hogares, que es aproximadamente el 60% del PIB Global, se vuelve demasiado riesgosa e impactará de manera muy negativa la demanda agregada global.

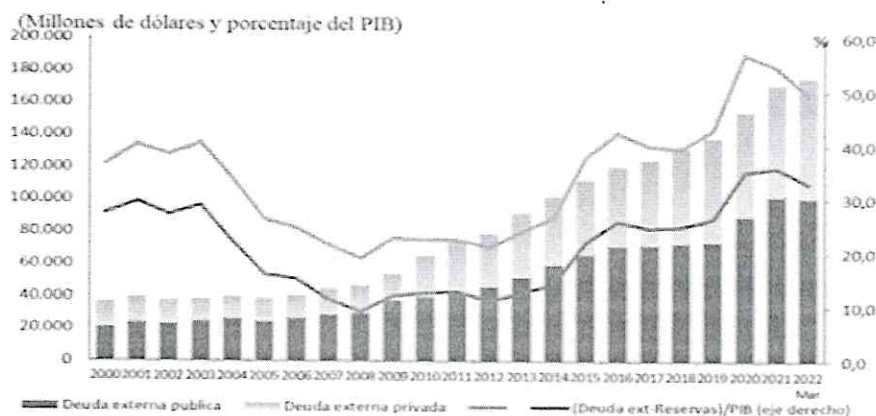
Figura 2 DEUDA GLOBAL TOTAL PÚBLICA Y DE LOS HOGARES, 1970 - 2021



Fuente: IMF Global Debt Database, deuda como porcentaje del PIB global, enero 2021.

Observe en la Figura 3 el comportamiento de la deuda externa de Colombia para el primer trimestre de 2022. La deuda externa (en dólares americanos) está en US \$175.106.000.000 y en términos del PIB está en 49,4% (28,7% Privada y 20,8% Pública).

Figura 3 DEUDA EXTERNA DE COLOMBIA AL PRIMER TRIMESTRE (T I) DE 2022



Fuente: Banco de la República, marzo de 2022.

[Handwritten signature]

()

“POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO, SE OTORGAN FACULTADES AL ALCALDE PARA ADOPTAR MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”

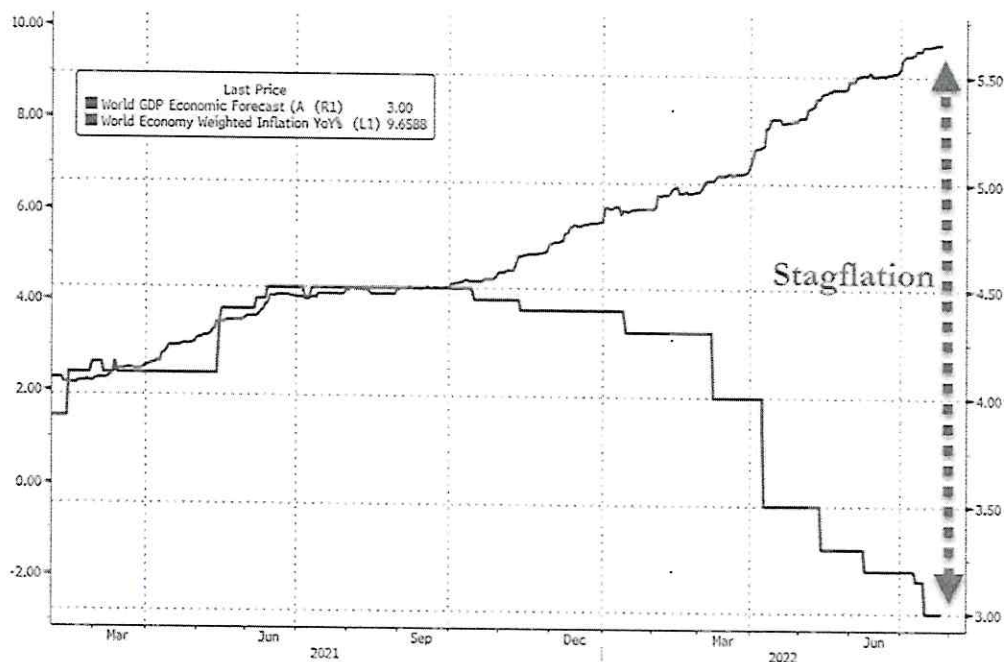
Se observan varios problemas estructurales. La deuda externa viene aumentando en tendencia desde la crisis del 2008 (tanto para el sector público como para el privado). Se evidencia una tendencia más creciente y mayor exposición en el sector privado que en el sector público. El endeudamiento externo creció de manera fuerte en el 2020 y en el 2021. Aunque el PIB creció de manera importante en el 2021, la inflación ha crecido en proporciones aún mayores que el crecimiento del PIB, lo cual ha conducido a subir las tasas de interés; lo anterior tiene una repercusión enorme en la deuda en dólares especialmente para las empresas en Colombia. La mayoría de ellas adquirieron nuevo endeudamiento en dólares durante el 2020 y el 2021 cuando las tasas de interés estaban cercanas a cero (FFR = 0,08%) y en los últimos tres meses dicha tasa ha saltado a 1,58%, esto significa que el pago de los intereses de todas esas nuevas deudas ha subido 1875% en dicho periodo y eso representa una tremenda hiperinflación de los costos de la deuda en dólares para las empresas. Igualmente se presenta el mismo problema para la deuda pública en dólares. El problema es que con las tasas subiendo de esa manera tan agresiva muchas empresas del sector privado comenzarán a tener problemas de liquidez, y eso sí tiene serias implicaciones en la disminución del recaudo y la actividad económica. Por otro lado, se evidencia que la deuda externa de varias naciones desarrolladas está demasiado sobreexpuesta con relación a su PIB. A junio de 2022 dichas economías presentaron los siguientes resultados: Reino Unido (286%), Japón (284%), Bélgica (247%), Francia (219%), Alemania (137%), Australia (128%), Italia (128%), Canadá (101%), entre otras. De acuerdo al WEF, la deuda pública global creció de manera extrema y arrojó un valor de 97% del PIB en 2020.

Igualmente, los resultados globales de inflación y crecimiento económico, están demostrando claramente la estanflación global que inició en 2022, con una brecha promedio de aproximadamente 7 puntos porcentuales de diferencia y ampliándose y una clara bifurcación a finales de 2021 (coincidente con las recomendaciones de la agenda del COP26) (ver Figura 4).

()

“POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO, SE OTORGAN FACULTADES AL ALCALDE PARA ADOPTAR MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”

Figura 4 RELACIÓN ENTRE PIB GLOBAL E INFLACIÓN GLOBAL 2021 - 2022



Fuente: IMF data, Bloomberg Outlook, august 2022.

Todo lo anterior afecta estructuralmente la crisis inmobiliaria, y en un contexto de altos precios de vivienda y crecientes tasas de interés de las hipotecas (préstamos para vivienda), detonados principalmente por la inflación creciente, la clase media está saliendo rápidamente fuera del mercado inmobiliario, lo cual conduce a que las ventas caigan de manera importante y los arrendamientos de inflen más (debido al efecto causado por el exceso de demanda para alquilar una casa ante la imposibilidad de comprarla). Este incremento subsiguiente en el inventario de oferta de vivienda (derivado secuencialmente de menores compras y pérdida de vivienda por default de las hipotecas debido a que la inflación y los tipos de interés están subiendo) conduce a tener una mayor oferta de vivienda que posteriormente comenzará a bajar los precios de la vivienda durante varios años seguidos. Inclusive los precios más bajos de vivienda no serán un incentivo para comprarla debido a que durante unos dos a tres años, habrá inflación importante en las tasas de interés de las hipotecas, en las tarifas de servicios públicos, en el impuesto predial, en los costos de mantenimiento, en los costos de reparaciones locativas, en los costos de aseguramiento, lo que a su vez producirá un efecto multiplicador en una caída aún mayor en los precios de la vivienda, que a su vez implicará un menor recaudo futuro en el impuesto a la propiedad.

[Handwritten signature]

()

“POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO, SE OTORGAN FACULTADES AL ALCALDE PARA ADOPTAR MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”

ALTOS
PRECIOS + ALZA EN
HIPOTECAS = ALZA EN
IMPAGOS → CAÍDA EN
VENTAS → ALZA EN
ARRIENDOS → CAÍDA EN
PRECIOS → CAÍDA EN
IMPUESTOS

Las tasas de interés de las hipotecas están aumentando de manera alarmante en todo el planeta, en USA, China y Colombia, debido a que dependen directamente del aumento de tasas de interés que están realizando los bancos centrales de la gran mayoría de las economías del planeta (debido a las altas tasas de inflación) los cuales presentan sistemáticamente, para 2022, una política monetaria contractiva escalonada coordinada. Esto afecta sustancialmente el contexto económico de los deudores riesgosos.

En la crisis de 2020 el contexto económico fue muy diferente al del 2022. La población general tenía ahorros, los bancos pausaron los pagos de las deudas, hubo estímulos públicos, los impuestos se redujeron y el banco central bajó las tasas de interés a mínimos históricos; por tanto, las personas pagaron impuestos y deuda con ahorros propios. Sin embargo en 2022 para la población general no existen más ahorros, no hay subsidios, no hay más estímulos económicos, no hay beneficios de deuda por parte de los bancos, los impuestos son más altos (por la inflación), la inflación está creciendo en todo el planeta y todas las tasas de interés están subiendo de manera alarmante, por lo tanto es de esperarse que las personas comiencen a fallar sistemáticamente en el pago de intereses de deuda (préstamos de vivienda, crédito personal, crédito vehicular y tarjeta de crédito) y en el pago de impuestos.

COMPORTAMIENTO
DEUDORES RIESGOSOS
(2022 – 2023)

- NO TIENEN AHORROS
- NO TIENEN SUBSIDIOS
- TIENEN MENOR INGRESO
- TIENEN MAYOR INFLACIÓN
- TIENEN MAYORES TASAS DE INTERÉS
- VIVEN DE SU INGRESO MENSUAL
- SU NIVEL DE RIQUEZA ES NEGATIVO
- HACEN MUCHAS COMPRAS A CRÉDITO
- RECIBEN MENORES REMESAS
- REFINANCIAN DEUDAS BANCARIAS
- PAGAN MENOS IMPUESTOS

De esta manera los altos precios de la vivienda se deben principalmente a los incrementos en los precios de los materiales para construcción derivados de la escasez global de estos (por la Política Energética NZEP y las disrupciones de Shanghai y Rusia-Ucrania de inicios de 2022) y por los efectos del IPC, IPP, los commodities y el diésel, adicionalmente al efecto previo de la burbuja inmobiliaria. A su vez los altos y crecientes costos de financiación de vivienda se deben al alto UVR (que está anclado al IPC), las crecientes tasas de interés (derivadas de la política monetaria contractiva escalonada). Si se suman los efectos económicos de los dos factores anteriores se tiene una caída en las ventas, salida de compradores de bajos ingresos al mercado (que son los que calificarían para proyectos de vivienda VIS) debido a una disminución de su riqueza neta y el desahorro, durante el primer trimestre de 2022, caída del

PROYECTO DE ACUERDO No.

()

De 2022

“POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO, SE OTORGAN FACULTADES AL ALCALDE PARA ADOPTAR MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”

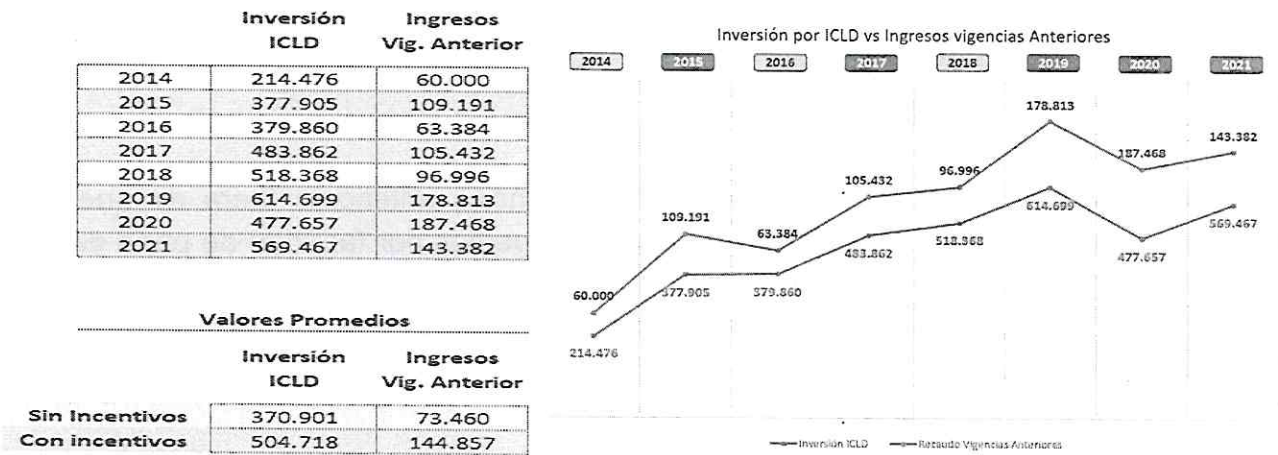
valor de la vivienda nueva, disminución de inversionistas que compren un proyecto de vivienda por valorización de la propiedad (debido a que esta va a perder valor) y caída de recaudo de impuestos a la propiedad por doble vía: por desvalorización y por disminución del recaudo. Esta situación afectaría el recaudo del IPU en un porcentaje importante, inicialmente para las vigencias 2023 y 2024.

Dado el contexto creciente de alta inflación, altas tasas de interés, colapso de deudas, iliquidez de las familias y las empresas y potencial caída de recaudo tributario, se hace necesario buscar una estrategia anticipada de mejorar el recaudo y la liquidez de la ciudad de Santiago de Cali mediante una propuesta de medidas Tributarias temporales.

De las medidas tributarias temporales

Mediante Acuerdo 0521 de 2021, el Concejo Municipal Aprobó el Presupuesto de ingresos y gastos para la vigencia Fiscal 2022.

El Presupuesto Inicial se formuló con base en la dinámica creciente que han tenido los ingresos como producto de las estrategias de fortalecimiento a la gestión de recaudo y cultura tributaria que se han desarrollado en las últimas vigencias en el Distrito de Cali, permitiéndole a la Administración mejorar su capacidad de generación de ingresos, atender sus compromisos, obligaciones y orientar recursos a la inversión social.





ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

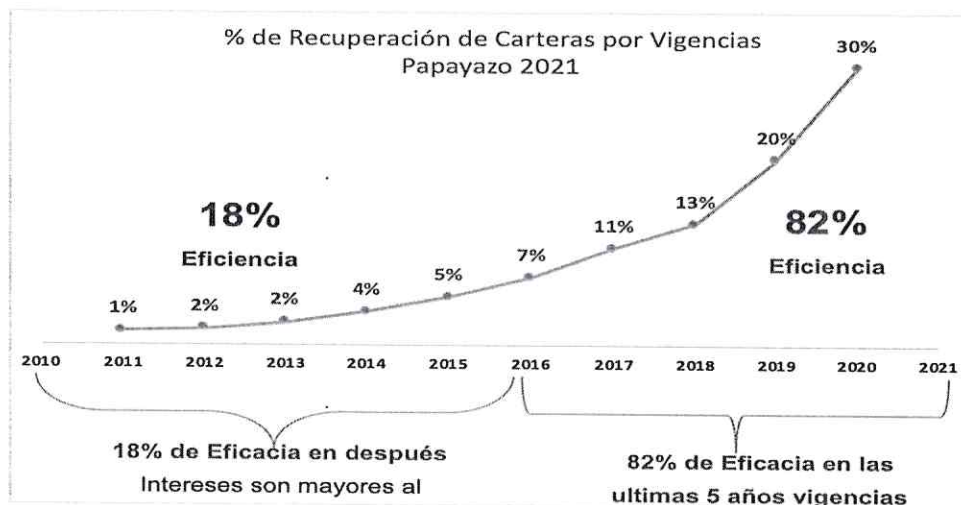
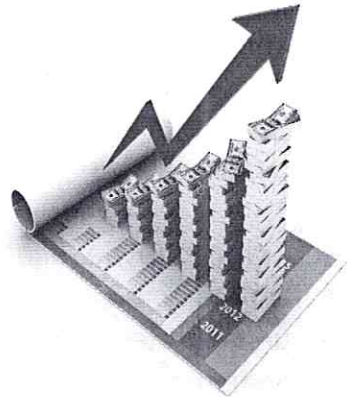
PROYECTO DE ACUERDO No.

De 2022

()

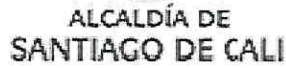
"POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO, SE OTORGAN FACULTADES AL ALCALDE PARA ADOPTAR MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES."

Años de Recuperación	%	Valor Recaudado
Años Anteriores	0,14%	131.824.276
2005	0,04%	34.831.362
2006	0,30%	281.246.871
2007	0,31%	292.852.486
2008	0,61%	574.579.378
2009	0,87%	823.444.998
2010	1,19%	1.118.930.618
2011	1,47%	1.387.037.446
2012	1,73%	1.629.950.242
2013	2,47%	2.331.565.447
2014	3,64%	3.436.413.020
2015	5,22%	4.929.450.702
2016	7,42%	7.002.018.659
2017	10,62%	10.016.310.437
2018	13,30%	12.553.458.362
2019	20,29%	19.147.203.277
2020	30,38%	28.663.815.036
	100%	94.354.932.617



En los años que hay incentivos tributarios de las vigencias anteriores fuera de que hay saneamiento del pasivo Distrital y un alivio a los contribuyentes por facilidad de pago de sus obligaciones en mora, también se observa que la inversión social en esos años crece en % mas altos que en años sin incentivos tributarios, motivo por el cual es una situación reciproca en donde los ciudadanos y la ciudad se ven beneficiadas.

4

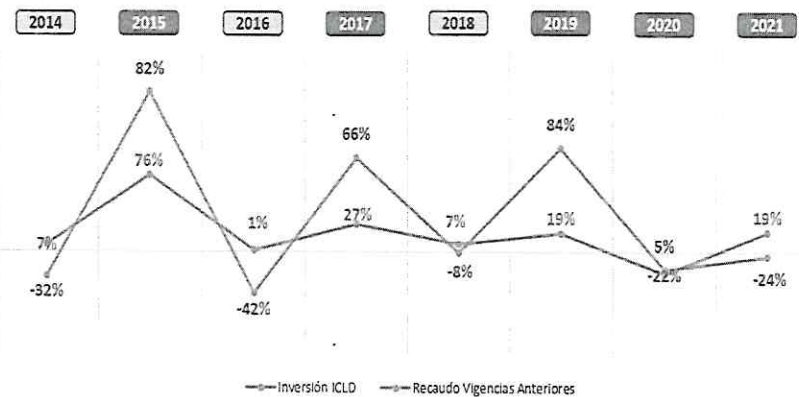


De 2022

“POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO, SE OTORGAN FACULTADES AL ALCALDE PARA ADOPTAR MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”

Inversión	Ingresos
ICLD	Vig. Anterior

2014	7%	-32%
2015	76%	82%
2016	1%	-42%
2017	27%	66%
2018	7%	-8%
2019	19%	84%
2020	-22%	5%
2021	19%	-24%



En los años en que la administración da incentivos tributarios, la inversión social aumenta en % mas altos que en los años en que no hay amnistías tributarias.

En promedio la inversión con recursos de ICLD aumenta en un 23,8% en años de “papayazo” mientras que en los años que no hay incentivos crece en un 5%

El promover las amnistías tributarias hace que mejore la cultura tributaria logrando tener una cartera más sana.

Estado de la Cartera Predial - Junio 2022

Vigencias	Cartera Predial	Intereses	Total	% Capital	% Intereses
2021	202.050.542.035	15.124.881.366	217.175.423.401	22%	2%
2020	160.744.698.913	44.853.871.877	205.598.570.790	18%	6%
2019	93.836.449.544	49.700.318.535	143.536.768.079	10%	7%
2018	98.472.459.781	74.897.043.492	173.369.503.273	11%	10%
2017	90.015.012.772	95.604.264.321	185.619.277.093	10%	13%
2016	75.593.022.521	101.662.093.757	177.255.116.278	8%	14%
2015	71.933.170.080	115.038.668.393	186.971.838.473	8%	15%
2014	56.981.965.694	106.305.291.350	163.287.257.044	6%	14%
2013	37.681.220.129	76.278.112.076	113.959.332.205	4%	10%
2012	27.474.386.157	64.096.911.898	91.571.298.055	3%	9%
	914.782.927.626	743.561.457.065	1.658.344.384.691	100%	100%

PROYECTO DE ACUERDO No.

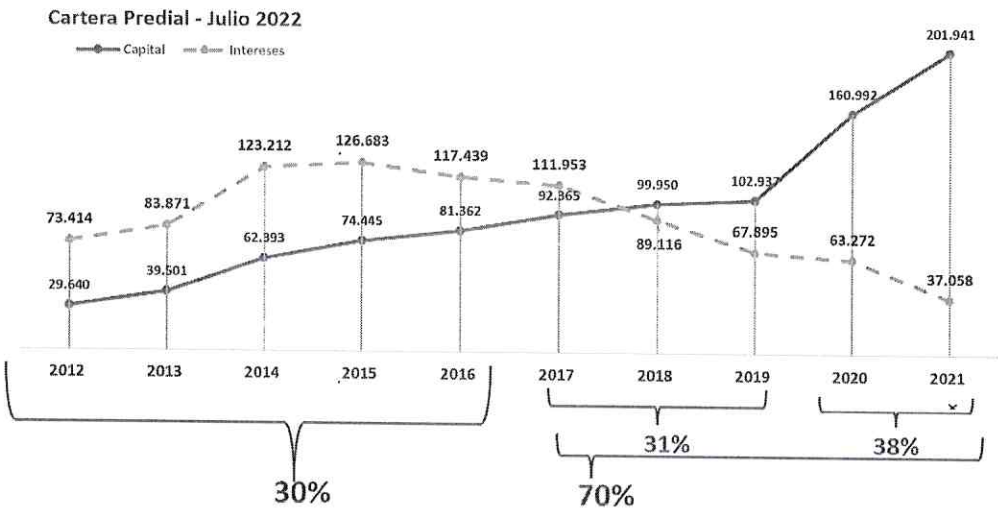
De 2022

()

“POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO, SE OTORGAN FACULTADES AL ALCALDE PARA ADOPTAR MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”



En la siguiente grafica se presenta la Cartera del Impuesto predial por vigencias, en color azul tenemos el Capital y en color naranja punteado sus montos de intereses.



Si extrapolamos la misma hipótesis de que las ultimas 5 vigencias tiene una eficiencia en la medida del 82% y lo comparamos con las ultimas 5 vigencias de la Cartera contamos con que el 70% del capital adeudado desde el año 2012 se encuentran comprendidas entre el 2017 y 2021, ahora vemos que la cartera que se encuentra mas de 5 vigencias los intereses comienzan a superar el capital esto sin duda es una situación que incentiva el no pago de las

()

“POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO, SE OTORGAN FACULTADES AL ALCALDE PARA ADOPTAR MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”

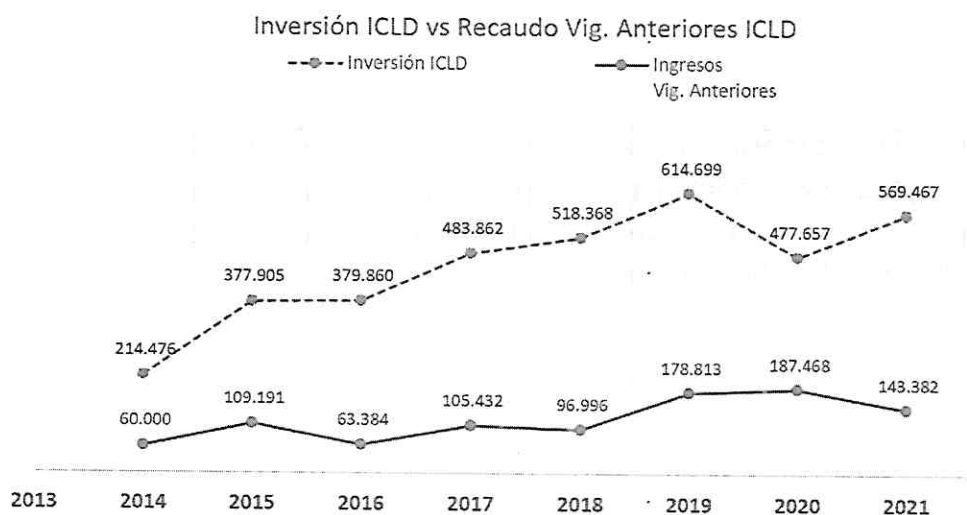
vigencias al menos que se les de una oportunidad a los contribuyentes de poder regularizar su predio.

Ahora si queremos enfocarnos en los años de crisis 2020 y 2021, se determina que en esos años tenemos concentrados el 38% del capital adeudado y una eficiencia del 50% en la medida, logrando poder enfocar nuestros esfuerzos a esos contribuyentes que por varias razones no han podido cancelar el impuesto en los años corrientes y de esta manera poder aumentar nuestra inversión social para retribuirles a la comunidad de Santiago de Cali.

Efecto de las medidas tributarias a adoptar.

Bajo una mirada histórica de lo que han sido los alivios tributarios y las experiencias y los datos que nos han dejado en el tiempo pueden ser reveladores para mostrar una correlación directa entre los incentivos tributarios y el aumento de la inversión social.

En el siguiente grafico se ilustra de color verde los años que ha habido incentivos tributarios mejor conocido como “papayazo” sobre estas franjas verdes se sobreponen la inversión de ICLD ejecutada y el recaudo de ICLD de vigencias anteriores.



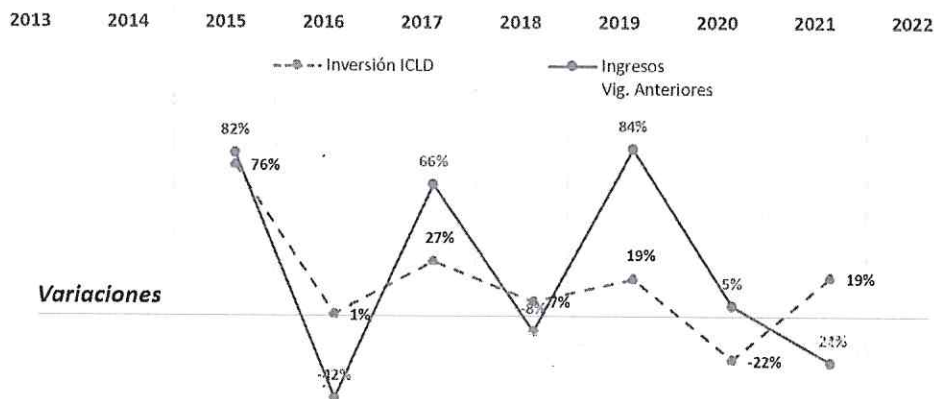
Podemos observar excluyendo los años 2020 y 2021 por Covid y estallido social se detalla que la inversión siempre ha tenido crecimientos durante el tiempo de igual manera su ingreso llegando a máximos en los años de incentivos tributarios.



()

“POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO, SE OTORGAN FACULTADES AL ALCALDE PARA ADOPTAR MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”

Si extrapolamos el anterior grafico a nivel de variaciones podemos observar lo siguiente:

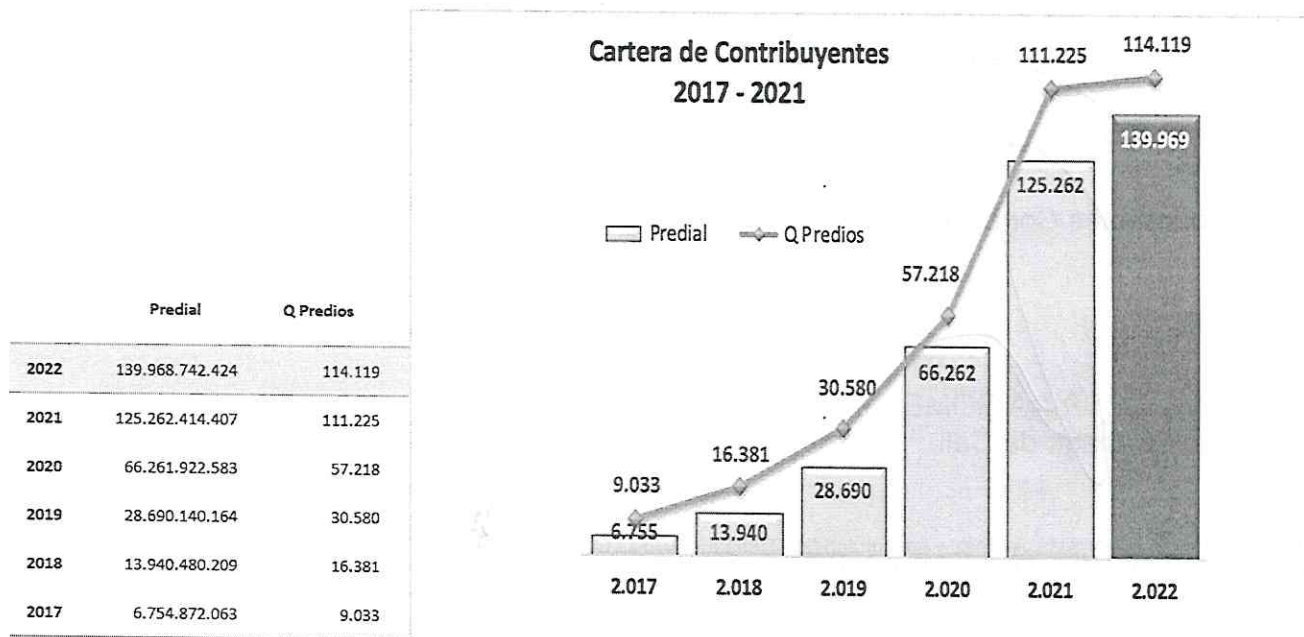


Los años que se encuentran en la franja verde son los mismos años en que la inversión social y el gasto tienen mayores crecimientos, si logramos llegar a la conclusión que fuera de que la medida ayuda a que las personas logren sanear sus deudas tributarias estamos logrando ser recíprocos de poner ese mayor ingreso en la inversión, estaríamos llegando una economía cíclica.

Contribuyentes que solo deben las ultimas 5 Vigencias (2017– 2021)

Nuestros potenciales clientes son los contribuyentes que tengan una cartera entre el 2017 al 2021, que por tener cartera no pueden acceder al descuento de pronto pago del 15% usualmente otorgado por la administración para las vigencias corrientes, la vigencia 2022 de este grupo de contribuyentes es del 139 mil millones, teniendo como impacto fiscal de la medida alrededor de 13,9 Mil millones.

“POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO, SE OTORGAN FACULTADES AL ALCALDE PARA ADOPTAR MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”



En relación con lo anterior, y siendo consistentes con la situación de emergencia económica, social y ecológica decretada por el gobierno nacional, y en coherencia con la dinámica macroeconómica y social generada en el territorio, demandan de la Administración Distrital, evaluar y tomar medidas económicas que pueda darse en los hogares y empresas, en especial a la población más vulnerable.

Si no se toman estas medidas para sufragar gastos corrientes, afrontar desafíos de inversión y contribuir a la reactivación económica regional, podría comprometerse la sostenibilidad del Distrito.

Pues ante la caída del ingreso en hogares y empresas, los alivios tributarios permiten: (i) la consecución de ingresos tributarios por obligaciones en mora que de otra forma no tendrían un incentivo a pagar, en circunstancias en las que es necesario por los hogares atender necesidades más apremiantes y las empresas subsistir; y (ii) favorecer las finanzas de los contribuyentes.

Finalmente, la iniciativa acordal cuenta con los conceptos de viabilidad Técnica, financiera y el Concepto de Viabilidad Jurídica, que hacen parte de este proyecto de acuerdo presentado y se aparejan a la presente exposición.

Por lo anterior, se hace necesario plantear estrategias dentro del marco de la política fiscal, que garantice el equilibrio entre ingresos y gastos, en el contexto del Plan Financiero y El Marco fiscal de Mediano Plazo.





ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No.

De 2022

()

“POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO, SE OTORGAN FACULTADES AL ALCALDE PARA ADOPTAR MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.”

Todo lo anterior nos permite concluir que el proyecto de Acuerdo tiene la viabilidad requerida para ser presentado, que las competencias respecto del otorgamiento de estas medidas son del Honorable Concejo y la iniciativa es del ejecutivo, con lo cual se cumplen los presupuestos normativos para que sea tramitado y aprobado en beneficio de la ciudad.

De los Honorables Concejales,

JORGE IVÁN OSPINA GÓMEZ
Alcalde de Santiago de Cali

Proyecto: John Mario Mendoza Jiménez – Asesor Jurídico Tributario SIRM - Contratista
Revisó: Fulvio Leonardo Soto Rubiano – Director D.A.H.M.
María del Pilar Cano Sterling – Directora D.A.G.J.P.
Nhora Yaneth Mondragón - Secretaria de Gobierno



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ 2022.

POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO, SE OTORGAN FACULTADES AL ALCALDE PARA ADOPTAR MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

EL CONCEJO DE SANTIAGO DE CALI, en ejercicio de sus facultades constitucionales y legales, en especial las consagradas en los artículos 287 y 313 de la Constitución Política; la ley 788 de 2002, la Ley 136 de 1994 modificada por la Ley 1551 de 2012 y La ley 2082 de 2021,

ACUERDA:

CAPITULO I
MODIFICACION Y ADICIÓN ESTATUTO TRIBUTARIO

Subcapítulo I
Impuesto de industria y comercio

ARTÍCULO PRIMERO. – MODIFIQUESE el artículo 73 del Acuerdo 0321 de 2011, compilado en el artículo 76 del decreto Extraordinario 411.2.010.20.0416 de 2021, el cual quedara así:

“Artículo 76: Período: El período del Impuesto de Industria y Comercio será de la siguiente manera:

1. Bimestral para los grandes contribuyentes de los impuestos Distritales de Santiago de Cali.
2. Anual para los demás contribuyentes no catalogados como grandes contribuyentes de los Impuestos Distritales de Santiago de Cali.

Para efectos del periodo se relacionan los siguientes conceptos:

Periodo de causación y de pago: El Impuesto de Industria y Comercio se causará al momento de verificarse la terminación del respectivo periodo durante el cual se realizó o ejerció la actividad gravable, y se pagará en la oportunidad prevista por la Subdirección de Impuestos y Rentas Municipales, con base en los ingresos denunciados en la declaración privada. Podrán presentarse períodos inferiores (fracción de año).

Año base o período gravable: Corresponde al período en el cual se generan los ingresos en desarrollo de la actividad gravada, los cuales se utilizarán para la declaración por el período gravable correspondiente.

Vigencia Fiscal: Se entiende por vigencia fiscal el año inmediatamente siguiente al de causación (año base o periodo gravable). Corresponde al



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ 2022.

POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO, SE OTORGAN FACULTADES AL ALCALDE PARA ADOPTAR MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

período en que debe cumplirse con los deberes de declarar y pagar el impuesto.

Grandes contribuyentes: Los Grandes Contribuyentes son personas jurídicas legalmente constituidas o personas naturales que, por su volumen de operaciones, ingresos, patrimonio o importancia en el recaudo. En el Distrito de Santiago de Cali, se encuentran entre ellos:

1. Los calificados como grandes contribuyentes por la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales D.I.A.N.
2. Los contribuyentes nombrados mediante acto administrativo de carácter general por la Subdirección de Impuestos y Rentas
3. Los que efectúen solicitud motivada ante dicha dependencia.

PARAGRAFO PRIMERO: A partir del primer bimestre del año gravable 2023, se deberá dar aplicación a la modificación aquí prevista con ocasión al periodo bimestral del impuesto de industria y comercio para los grandes contribuyentes de los Impuestos Distritales en Santiago de Cali.

Teniendo en cuenta lo anterior, y en el evento de tener saldos a favor liquidados en sus declaraciones tributarias que guarden relación con el impuesto de industria y comercio, y los mismos se hayan originado en el cumplimiento de sus obligaciones tributarias del año gravable 2022, dicho saldo a favor no será objeto de devolución o compensación, sino sólo de imputación en los bimestres siguientes hasta que sea consumido en su totalidad

PARAGRAFO SEGUNDO: A partir del primer bimestre del año gravable 2023, los grandes contribuyentes de los Impuestos Distritales de Santiago de Cali, que funjan la calidad de autorretenedores, quedaran excluidos de esta clasificación y, por tal razón, perderán, a partir de 01 de enero de 2023, la calidad agentes autorretenedores del Impuesto de Industria y Comercio.

ARTÍCULO SEGUNDO. – ADICIONESE UN INCISO al artículo 74 del Acuerdo 0321 de 2011, compilado en el artículo 77 del decreto Extraordinario 411.2.010.20.0416 de 2021, los parágrafos de dicho artículo no surtirán modificación, por lo que el encabezado del artículo quedara así:

“Artículo 77: Base Gravable: La base gravable para los grandes contribuyentes de los impuestos distritales correspondiente a cada bimestre se liquidara con base en la totalidad de los ingresos ordinarios y extraordinarios del contribuyente obtenidos durante el periodo bimestral, así mismo la base gravable del impuesto de industria y comercio para los demás



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ 2022.

POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO, SE OTORGAN FACULTADES AL ALCALDE PARA ADOPTAR MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

contribuyentes no catalogados como grandes contribuyentes de los impuestos distritales está constituida por la totalidad de los ingresos ordinarios y extraordinarios percibidos en el respectivo año gravable.

Adicional a lo anterior, se incluirán los ingresos obtenidos por rendimientos financieros, comisiones y en general todos los que no estén expresamente excluidos en este artículo. No hacen parte de la base gravable los ingresos correspondientes a actividades exentas, excluidas o no sujetas, así como las devoluciones, rebajas y descuentos, exportaciones y la venta de activos fijos.

Subcapítulo II

Sistema de retención en la fuente sobre pagos con tarjetas débito y tarjetas crédito.

ARTÍCULO TERCERO. – MODIFIQUESE el artículo 116 del Acuerdo 0321 de 2011, modificado por el artículo 15 del acuerdo 0338 de 2012, compilado en el artículo 119 del decreto Extraordinario 411.2.010.20.0416 de 2021, el cual quedara así:

“ARTICULO 116: VALOR DE RETENCION. El valor de retención se calculará aplicando sobre la base determinada en el artículo anterior, la tarifa de retención establecida en el artículo 121 del acuerdo 0321 de 2011.”

ARTÍCULO CUARTO. – MODIFIQUESE el artículo 121 del Acuerdo 0321 de 2011, compilado en el artículo 124 del decreto Extraordinario 411.2.010.20.0416 de 2021, el cual quedara así:

“ARTICULO 121: TARIFA DE RETENCION. La tarifa del sistema de retención en la fuente sobre pagos con tarjetas de crédito y/o debito será del siete por mil (7 x 1000).

CAPÍTULO II

MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS

ARTÍCULO QUINTO. – FACULTAD PARA ADOPTAR BENEFICIOS TEMPORALES. Facúltase al Alcalde de Santiago de Cali para que dentro del término de veinte (20) días contados a partir de la sanción de este acuerdo, hasta el 30 de noviembre de 2022, disminuya el monto de las sanciones tributarias, multas, intereses de mora clasificados como no tributarios según el catálogo de clasificación presupuestal para entidades territoriales y sus descentralizadas CCPET que forman parte de las rentas distritales.



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ 2022.

POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO, SE OTORGAN FACULTADES AL ALCALDE PARA ADOPTAR MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

El porcentaje del descuento a conceder será determinado por los estudios financieros, conforme a la realidad económica del Distrito, velando por mantener el equilibrio económico y presupuestal de sus finanzas.

El Alcalde podrá determinar porcentajes diferentes de disminución de acuerdo al tiempo del pago.

El contribuyente, declarante, agente retenedor, responsable, deudor solidario, deudor subsidiario o garante que se acoja al beneficio de que trata el presente artículo podrá escoger las vigencias a las cuales aplicar el pago, siempre y cuando cancele la totalidad de la vigencia adeudada.

Quienes tengan acuerdos de pago, podrán acogerse a los beneficios aquí establecidos en los términos del presente Acuerdo.

Este beneficio no aplica para el Impuesto Predial vigencia fiscal 2022, ni para el Impuesto de Industria y Comercio del año gravable 2021.

PARAGRAFO: Para efectos de las multas de tránsito sujetas a los descuentos incluidos en este artículo, se entenderán solo aquellas que cumplan con las disposiciones Jurisprudenciales sobre identidad del infractor.

CAPÍTULO III
OTRAS DISPOSICIONES

ARTÍCULO SEXTO. – FACULTAR AL ALCALDE DISTRITAL DE SANTIAGO DE CALI PARA MODIFICAR EL PORCENTAJE Y AMPLIAR EL PLAZO DEL DESCUENTO POR PRONTO PAGO DEL IMPUESTO PREDIAL UNIFICADO. Facúltese al Alcalde del Distrito de Santiago de Cali para que durante el segundo semestre de la vigencia 2022, modifique el porcentaje del descuento por pronto pago y amplíe el plazo del pago con descuento por pronto pago del Impuesto Predial Unificado vigencia 2022.

El porcentaje se determinará conforme a las necesidades sociales, económicas y financieras que ameriten y justifiquen su modificación.

ARTÍCULO SEPTIMO. - DIFUSIÓN. El alcalde de Santiago de Cali a través del Departamento Administrativo de Hacienda Municipal, el Departamento Administrativo de la Tecnología de la Información y las Comunicaciones, la Secretaria de Desarrollo Territorial y Participación Ciudadana y la Oficina de Comunicaciones realizará una amplia difusión de este Acuerdo para lograr que el



ALCALDÍA DE
SANTIAGO DE CALI

PROYECTO DE ACUERDO No. _____ 2022.

POR EL CUAL SE MODIFICA PARCIALMENTE EL ESTATUTO TRIBUTARIO, SE OTORGAN FACULTADES AL ALCALDE PARA ADOPTAR MEDIDAS TEMPORALES SOBRE INGRESOS NO TRIBUTARIOS EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.

mayor número de contribuyentes, tanto de comunas como de corregimientos, se beneficien de estas medidas tributarias temporales.

ARTÍCULO OCTAVO. - VIGENCIA Y DEROGATORIAS. El presente Acuerdo rige a partir de la fecha de su publicación en el Boletín Oficial del Municipio de Santiago de Cali y deroga las disposiciones que le sean contrarias.

Dado en Santiago de Cali, a los () días del mes de del año dos mil veintidós (2022).

Proyecto de Acuerdo presentado por

JORGE IVÁN OSPINA GÓMEZ
Alcalde distrital Santiago de Cali

Proyecto: John Mario Mendoza Jiménez – Asesor Jurídico Tributario DAH - Contratista
Revisó: Diego Fernando López Cardona – Subdirector de Impuestos y Rentas
Fulvio Leonardo Soto Rubiano – Director D.A.H.
María del Pilar Cano Sterling – Directora D.A.G.J.P.
Nhora Yaneth Mondragón- Secretaria de Gobierno.