



**CONCEJO**  
SANTIAGO DE CALI

Santiago de Cali, junio de 2022

**Doctor.**

**HERBERT LOBATON CURREA**

**SECRETARIO GENERAL DEL CONCEJO DE CALI**

A continuación, presentamos el Proyecto de Acuerdo **“POR EL CUAL SE GARANTIZA UN MÍNIMO VITAL DEL SERVICIO DE INTERNET A LOS ESTRATOS 1,2 Y ZONA RURAL EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI”**

Solicitamos de manera atenta se haga el estudio del Proyecto de Acuerdo de nuestra autoría que presentamos ante su despacho.

Agradeciendo la atención prestada

JUAN MARTÍN BRAVO CASTAÑO  
Concejal de Cali

ALEXANDRA HERNÁNDEZ CEDEÑO  
Concejal de Cali

**PROYECTO DE ACUERDO No. DE 2022.**

***“POR EL CUAL SE GARANTIZA UN MÍNIMO VITAL DEL SERVICIO DE INTERNET A LOS ESTRATOS 1,2 Y ZONA RURAL EN EL DISTRITO DE SANTIAGO DE CALI”***

***EXPOSICION DE MOTIVOS:***

**I. OBJETIVO GENERAL**

El Proyecto de Acuerdo tiene por objeto generar las condiciones jurídicas y normativas que garantice el acceso y uso a un mínimo vital del servicio de internet en la medida en que cuente con disponibilidad presupuestal, con la finalidad que se desarrolle el goce efectivo del servicio en los estratos 1,2 y zona rural de Cali, de conformidad con la reglamentación que para el caso establezca La Administración Distrital.

**II. COMPETENCIA DEL CONCEJO DE CALI**

El Concejo de Cali en concordancia con las disposiciones legales vigentes, en especial por las atribuciones conferidas en la Constitución Política de Colombia Artículo 313. Corresponde a los Concejos.

1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio. (...)

De manera especial, es concordante con los objetivos de la Política Pública, el numeral 7º del artículo 6 de la Ley 1551 de 2012, el cual establece:

*"Por la cual se dictan normas para modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios", dispone que corresponde a los municipios, entre otras funciones, la de "Procurar la solución de las necesidades básicas insatisfechas de los habitantes del municipio, en lo que sea de su competencia, con especial énfasis en los niños, las niñas, los adolescentes, las mujeres cabeza de familia, las personas de o la tercera edad, las personas en condición de discapacidad y los demás sujetos de especial protección constitucional".*



## CONCEJO SANTIAGO DE CALI

En el mismo sentido normativo, consagra la Ley 1551 de 2012:

*“Artículo 29, Modificar el artículo 91 de la Ley 136 de 1994, el cual quedará así:*

*Artículo 91. Funciones. Los alcaldes ejercerán las funciones que les asigna la Constitución, la ley, las ordenanzas, los acuerdos y las que le fueren delegadas por el Presidente de la República o gobernador respectivo.*

*Además de las funciones anteriores, los alcaldes tendrán las siguientes:*

*a) En relación con el Concejo:*

*1. Presentar los proyectos de acuerdo que juzgue convenientes para la buena marcha del municipio.”*

### **III. FUNDAMENTO JURÍDICO CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA**

ARTÍCULO 2o. Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación; defender la independencia nacional, mantener la integridad territorial y asegurar la convivencia pacífica y la vigencia de un orden justo.

Las autoridades de la República están instituidas para proteger a todas las personas residentes en Colombia, en su vida, honra, bienes, creencias, y demás derechos y libertades, y para asegurar el cumplimiento de los deberes sociales del Estado y de los particulares.

ARTÍCULO 67. La educación es un derecho de la persona y un servicio público que tiene una función social; con ella se busca el acceso al conocimiento, a la ciencia, a la técnica, y a los demás bienes y valores de la cultura. (...)

ARTÍCULO 365. Los servicios públicos son inherentes a la finalidad social del Estado. Es deber del Estado asegurar su prestación eficiente a todos los habitantes del territorio nacional. (...)



**CONCEJO**  
SANTIAGO DE CALI

ARTÍCULO 366. El bienestar general y el mejoramiento de la calidad de vida de la población son finalidades sociales del Estado. Será objetivo fundamental de su actividad la solución de las necesidades insatisfechas de salud, de educación, de saneamiento ambiental y de agua potable. Para tales efectos, en los planes y presupuestos de la Nación y de las entidades territoriales, el gasto público social tendrá prioridad sobre cualquier otra asignación.

### **LEY 1341 DE 2009 - LEY 2108 DE 2021**

ARTÍCULO 1. Objeto. Esta ley tiene por objeto establecer dentro de los servicios públicos de telecomunicaciones, el acceso a Internet como uno de carácter esencial, con el fin de propender por la universalidad para garantizar y asegurar la prestación del servicio de manera eficiente, continua y permanente, permitiendo la conectividad de todos los habitantes del territorio nacional, en especial de la población que, en razón a su condición social o étnica se encuentre en situación de vulnerabilidad o en zonas rurales y apartadas.

ARTÍCULO 2. Agréguese un numeral al artículo 2 de la Ley 1341 de 2009, modificado por el artículo 3 de la Ley 1978 de 2019, así:

ARTÍCULO 2. PRINCIPIOS ORIENTADORES.

(...)

**11. Universalidad: El fin último de intervención del Estado en el Sector TIC es propender por el servicio universal a las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones.**

ARTÍCULO 3. Agréguese el inciso segundo al artículo 38 de la Ley 1341 de 2009, así:

ARTÍCULO 38. MASIFICACIÓN DEL USO DE LAS TIC Y CIERRE DE LA BRECHA DIGITAL.

(...)



**CONCEJO**  
SANTIAGO DE CALI

Lo anterior, mediante la promoción del acceso universal, el servicio universal, la apropiación, capacitación y uso productivo de las TIC, de manera prioritaria para la población que, en razón a su condición social o étnica se encuentre en situación de vulnerabilidad o en zonas rurales, apartadas y de difícil acceso, buscando garantizar que se brinde un servicio de calidad y de última generación.

ARTÍCULO 4. Adiciónese un párrafo nuevo al artículo 10 de la Ley 1341 de 2009, el cual quedará así:

#### ARTÍCULO 10. HABILITACIÓN GENERAL

(...)

Parágrafo 4. El acceso a Internet es un servicio público esencial. Por tanto, los proveedores de redes y servicios de telecomunicaciones no podrán suspender las labores de instalación, mantenimiento y adecuación de las redes requeridas para la operación de este servicio público esencial, y garantizarán la continua provisión del servicio. Lo anterior, sin perjuicio del cumplimiento de los deberes y obligaciones a cargo de los suscriptores y usuarios del servicio, conforme a la regulación de la Comisión de Regulación de Comunicaciones.

### **III. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS EL DERECHO DE ACCESO A INTERNET EN EL MUNDO Y EN COLOMBIA.**

Dentro de las invenciones más importantes que han contribuido a la evolución de la humanidad y que ha sido un instrumento de cambio en la forma de comunicación económica, política, religiosa y social encontramos el internet. A nivel internacional se ha estudiado el derecho de acceso a internet como parte del catálogo de derechos de las personas, encontrando regulaciones legales, jurisprudenciales, comunitarias e internacionales que han propendido por garantizar de forma universal el acceso a internet, a través de prestaciones económicas a cargo de los Estados. Algunas regulaciones internacionales y la doctrina lo ha catalogado como un derecho social, esto es, como uno que requiere de prestaciones públicas (del Estado) para garantizar su cumplimiento y que guardan estrecha relación con los derechos fundamentales en la medida en que su materialización contribuye al cumplimiento y goce efectivo de los derechos de primer orden.



## CONCEJO SANTIAGO DE CALI

En Colombia, a pesar que existe un marco legal que regula lo relativo a las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, no existe a nivel constitucional todavía una línea clara que permita considerar el derecho de acceso a internet como un derecho fundamental y mucho menos de orden constitucional, más sí se contempla a nivel legal el derecho de acceso a las tecnologías de la información y las comunicaciones básicas (dentro de las cuales se encuentra el internet) con el fin de cumplir con el desarrollo de los derechos y libertades fundamentales consagradas en los artículos 16 (libre desarrollo de la personalidad), 20 (libertad de expresión, libertad de información) y 67 (derecho a la educación). Así las cosas y partiendo de la normatividad traída a colación anteriormente, encontramos que el legislador ha establecido una serie de principios y disposiciones encaminadas a garantizar el acceso al servicio de internet, inicialmente, a la población pobre y vulnerable y con el fin de materializar el cumplimiento de derechos de orden constitucional como los señalados en el párrafo anterior, los cuales, conforme a la jurisprudencia de la Corte Constitucional son susceptibles de protección vía acción de tutela, es decir, el derecho de acceso a internet materializa el goce efectivo de derechos fundamentales.

Es de resaltar, la importancia este proyecto de acuerdo dadas las condiciones que se generaron con la pandemia en las que inexorablemente se vio la necesidad de contar con el acceso a internet para garantizar la educación de los niños, jóvenes y adolescentes, quienes se vieron afectados en muchos casos en el goce efectivo de su derecho por las condiciones socioeconómicas que impidieron que se contara con un acceso continuo y de calidad al servicio de internet en sus hogares.

Finalmente, es necesario garantizar el acceso a un mínimo vital al servicio de internet para desarrollar la materialización y el goce efectivo del derecho a la educación de aquellos niños, jóvenes y adolescentes que han visto afectado su derecho por la pandemia, lo que nos lleva a confirmar que es necesario que la Administración Distrital priorice una política que garantice un mínimo vital de acceso de internet a los hogares de estratos 1, 2 y de la zona rural de la ciudad que se afectaron del derecho a la educación por falta de acceso al servicio.



**CONCEJO**  
SANTIAGO DE CALI

#### **IV. IMPACTO FISCAL**

De conformidad con lo dispuesto por el artículo 7 de la Ley 819 de 2003, el análisis del impacto fiscal en cualquier proyecto de acuerdo que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el marco fiscal de mediano plazo, así mismo, deberá estar incluido expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámites respectivas.

En este caso, se sugiere que la Secretaría Distrital de Hacienda pueda pronunciarse previamente a la discusión de esta iniciativa con el fin de conocer el respectivo concepto de viabilidad; haciendo énfasis en las fuentes y gastos en los que se incurriría para la implementación de este Proyecto de Acuerdo.

Sin embargo, es relevante mencionar, que, para el caso concreto, la Corte Constitucional en Sentencia C-911 de 2007, puntualizó que el impacto fiscal de las normas, no puede convertirse en óbice, para que las corporaciones públicas ejerzan su función legislativa y normativa, afirmando:

*“En la realidad, aceptar que las condiciones establecidas en el art. 7° de la Ley 819 de 2003 constituyen un requisito de trámite que le incumbe cumplir única y exclusivamente al Congreso reduce desproporcionadamente la capacidad de iniciativa legislativa que reside en el Congreso de la República, con lo cual se vulnera el principio de separación de las Ramas del Poder Público, en la medida en que se lesiona seriamente la autonomía del Legislativo”.*

*“(…) Precisamente, los obstáculos casi insuperables que se generarían para la actividad legislativa del Congreso de la República conducirían a concederle una forma de poder de veto al Ministro de Hacienda sobre las iniciativas de ley en el Parlamento. Es decir, el mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades macro-económicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del Ministro de Hacienda”.*

Atentamente,

JUAN MARTÍN BRAVO CASTAÑO  
Concejal de Santiago de Cali

ALEXANDRA HERNÁNDEZ CEDEÑO  
Concejal de Santiago de Cali.



**CONCEJO**  
SANTIAGO DE CALI

**PROYECTO DE ACUERDO No. \_\_\_\_\_ DE 2022**

**“POR EL CUAL SE GARANTIZA UN MÍNIMO VITAL DEL SERVICIO DE  
INTERNET A LOS ESTRATOS 1,2 Y ZONA RURAL EN EL DISTRITO DE  
SANTIAGO DE CALI”**

El Concejo de Santiago de Cali, en uso de sus atribuciones Constitucionales y Legales, especialmente las contenidas en el artículo 313 de la Constitución Política de Colombia y el Artículo 32 de la Ley 136 de 1994, modificado por el artículo 18 de la Ley 1551 de 2012.

**ACUERDA:**

**ARTÍCULO 1- OBJETO:** Garantizar el acceso y uso a un mínimo vital del servicio de internet, en la medida en que cuente con disponibilidad presupuestal para los estratos 1, 2 y zona rural de la ciudad.

**ARTÍCULO 2.- MÍNIMO VITAL DE INTERNET** La Administración Distrital definirá los planes, programas y proyectos para la prestación progresiva y gradual de una cantidad mínima de internet para los estratos 1, 2 y zona rural en el Distrito de Santiago Cali, conforme a las determinaciones regulatorias que defina la entidad competente.

**PARÁGRAFO.** Los planes, programas y proyectos para la prestación progresiva, gradual de una cantidad mínima de internet para la población pobre y vulnerable del Distrito Capital hasta llegar a la universalidad estarán ajustados a los principios de disponibilidad presupuestal y eficiencia en el gasto público.

**ARTÍCULO 3.- BENEFICIARIOS DEL MÍNIMO VITAL DE INTERNET.** Los beneficiarios de los planes, programas y proyectos que implementen el mínimo vital de acceso y uso de internet serán los residentes del Distrito de Cali de los estratos 1, 2 y la zona rural.





**CONCEJO**  
SANTIAGO DE CALI

**ARTICULO 4. TÉRMINO.** En un término un (1) año contado a partir de la aprobación y publicación del presente acuerdo, la Administración Distrital reglamentará y definirá las condiciones para el acceso a un mínimo vital del servicio de internet en el Distrito de Cali.

**ARTÍCULO 5.** El presente Acuerdo rige a partir de su publicación.

**PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dado en Santiago de Cali, a los                      días del mes                      del año 2022

EL PRESIDENTE:

EL SECRETARIO: